

## Offentliga förvaltningens budgetuppgifter och tillägg till EU:s konvergenskriterier 2014

NR0111

*I denna beskrivning redovisas först allmänna uppgifter om undersökningen samt dess syfte och historik. Därefter redovisas undersökningens innehåll och tillförlitlighet samt hur den genomförs och hur man kan ta del av resultaten. Genom att klicka på en rubrik i innehållsförteckningen kommer man direkt till aktuellt avsnitt.*

### Innehållsförteckning

<b>A</b>	<b>Allmänna uppgifter</b> .....	<b>2</b>
A.1	Ämnesområde.....	2
A.2	Statistikområde.....	2
A.3	SOS-klassificering.....	2
A.4	Statistikansvarig.....	2
A.5	Statistikproducent.....	2
A.6	Uppgiftsskyldighet.....	3
A.7	Sekretess och regler för behandling av personuppgifter.....	3
A.8	Gallringsföreskrifter.....	3
A.9	EU-reglering.....	3
A.10	Syfte och historik.....	3
A.11	Statistikanvändning.....	4
A.12	Uppläggning och genomförande.....	4
A.13	Internationell rapportering.....	5
A.14	Planerade förändringar i kommande undersökningar.....	5
<b>B</b>	<b>Kvalitetsdeklaration</b> .....	<b>5</b>
B.0	Inledning.....	5
B.1	Innehåll.....	5
1.1	Statistiska målstorheter.....	5
1.1.1	Objekt och population.....	5
1.1.2	Variabler.....	5
1.1.3	Statistiska mått.....	6
1.1.4	Redovisningsgrupper.....	6
1.1.5	Referenstider.....	6
1.2.	Fullständighet.....	6
B.2	Tillförlitlighet.....	6
2.1	Tillförlitlighet totalt.....	6
2.2	Osäkerhetskällor.....	7
2.2.1	Urval.....	7
2.2.2	Ramtäckning.....	7
2.2.3	Mätning.....	7
2.2.4	Svarsbortfall.....	7
2.2.5	Bearbetning.....	7
2.2.6	Modellantaganden.....	7

2.3	Redovisning av osäkerhetsmått.....	7
B.3	<i>Aktualitet</i> .....	7
3.1	Frekvens .....	7
3.2	Framställningstid.....	8
3.3	Punktlighet .....	8
B.4	<i>Jämförbarhet och sam användbarhet</i> .....	8
4.1	Jämförbarhet över tiden.....	8
4.2	Jämförbarhet mellan grupper .....	8
4.3	Sam användbarhet med annan statistik .....	8
B.5	<i>Tillgänglighet och förståelighet</i> .....	8
5.1	Spridningsformer.....	8
5.2	Presentation .....	8
5.3	Dokumentation.....	9
5.4	Tillgång till primärmaterial .....	9
5.5	Uppl ynningstjänster.....	9

## A Allmänna uppgifter

### A.1 Ämnesområde

*Ämnesområde:*

Offentliga förvaltningens budgetuppgifter och tillägg till EU:s konvergen skriterier

### A.2 Statistikområde

*Statistikområde:*

Nationalräkenskaper

### A.3 SOS-klassificering

*Tillhör (SOS)*

Ja



För undersökningar som ingår i Sveriges officiella statistik gäller särskilda regler när det gäller kvalitet och tillgänglighet, se Förordningen om den officiella statistiken (2001:100).

### A.4 Statistikansvarig

*Myndighet/organisation:*

SCB, NR/OEM

*Postadress:*

701 89 Örebro

*Besöksadress:*

Klostergatan 23

*Kontaktperson:*

Katarina Wizell

*Telefon:*

019-17 67 78

*Telefax:*

019-17 70 83

*E-post:*

[fornamn.efternamn@scb.se](mailto:fornamn.efternamn@scb.se)

### A.5 Statistikproducent

*Myndighet/organisation:*

SCB, NR/OEM

*Postadress:*

701 89 Örebro

*Besöksadress:*

Klostergatan 23

*Kontaktperson:* Katarina Wizell  
*Telefon:* 019-17 67 78  
*Telefax:* 019-17 70 83  
*E-post:* [fornamn.efternamn@scb.se](mailto:fornamn.efternamn@scb.se)

## **A.6 Uppgiftsskyldighet**

Nationalräkenskaperna grundas på uppgifter från andra statistikproducenter (huvudsakligen vid SCB), administrativt material och andra uppgifter. Information om uppgiftsskyldighet framgår av respektive enskild undersökning. För underlag till officiell statistik föreligger i regel uppgiftsskyldighet och detta regleras i lagen om den officiella statistiken, 2001:99.

## **A.7 Sekretess och regler för behandling av personuppgifter**

I myndigheternas särskilda verksamhet för framställning av statistik gäller från och med 30 juni 2009 sekretess enligt 24 kap. 8§ offentlighets- och sekretesslagen 2009:400. Före dess gällde sekretess enligt 9 kap. 4§ sekretesslagen 1980:100.

## **A.8 Gallringsföreskrifter**

Särskilda gallringsföreskrifter finns inte. Resultaten långtidslagras.

## **A.9 EU-reglering**

Offentliggörande av budgetuppgifter enligt rådets direktiv 2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk. I direktivet fastställs närmare regler för hur budgetramverken i medlemsstaterna ska vara utformade. Enligt artikel 3 i direktivet ska medlemsstaterna se till att budgetuppgifter punktligt och regelbundet offentliggörs för alla undersektorer inom offentlig förvaltning enligt definitionen i rådets förordning (EG) nr 2223/96 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i gemenskapen.

## **A.10 Syfte och historik**

EU-direktiv 2011/85 specificerar ett antal krav på medlemsstaternas gemensamma budgetramverk. Direktivet syftar bland annat till att göra medlemsländernas redovisning av uppgifter för den offentliga förvaltningens finanser mer transparent, aktuell och heltäckande. Kraven i direktivet är en följd av den ekonomiska utvecklingen och utformningen av de finanspolitiska ramverken i EU-länderna de senaste åren. Enligt direktivet ska medlemsstaterna i EU därför bland annat offentliggöra budgetuppgifter för offentlig förvaltnings delsektorer samt ytterligare ett antal specificerade uppgifter över offentliga förvaltningens förbindelser.

Kravet är att uppgifterna ska redovisas på en gemensam plats trots att det kan vara flera myndigheter inblandade i sammanställningen av uppgifter. I Sverige bidrar, förutom SCB, även Ekonomistyrningsverket och Riksgälden med att sammanställa uppgifter enligt kraven i direktivet. De första uppgifterna publiceras i december 2013 i form av metodbeskrivningar och från och med januari 2014 publiceras tabeller successivt under 2014 och framåt.

Direktivet avser både månadsvisa och kvartalsvisa publiceringar. Bland annat ska budgetuppgifter för staten och sociala trygghetsfonder publiceras månadsvis medan för kommunal förvaltning (primärkommuner och landsting) publiceras uppgifter kvartalsvis. Utöver det ska särskilda tabeller för garantier, offentlig-privat samverkan (benämns Public Private Partnership internationellt), nödlidande lån, offentliga bolags skulder samt värdet av ägandet av offentliga förvaltningens bolag. Syftet med dessa tilläggsuppgifter är att fånga upp transaktioner där den offentliga förvaltningens finanser skulle kunna påverkas, t.ex. om en garanti faller ut. Även en beskrivning av vad som skiljer mellan publicerade budgetuppgifter och utfall enligt nationalräkenskaperna ska redovisas, dvs. en typ av metodbeskrivning.

Uppgifterna har till viss del koppling till den internationella rapporteringen för *Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier* (benämns Excessive Deficit Procedure internationellt) som rapporteras till EU-kommissionen två gånger per år. [www.scb.se/nr0108](http://www.scb.se/nr0108).

### **A.11 Statistikanvändning**

Uppgifterna ska finnas tillgängliga för allmänheten och ge insyn i delar av offentliga förvaltningens finanser som är svåra att överblicka inom de ordinarie nationalräkenskaperna. Därför har kravet på en gemensam plats där uppgifterna ska publiceras varit av central betydelse.

Utöver det kommer EU-kommissionen i form av Eurostat att samla in uppgifterna i sitt arbete med att övervaka medlemsstaternas offentliga finanser för att se att medlemsstaterna följer överenskommet budgetramverk.

### **A.12 Uppläggning och genomförande**

SCB har på uppdrag av regeringen fått ansvar för att samordna och sammanställa den statistik som behövs för att kunna offentliggöra uppgifter specificerade i direktivet. Övriga myndigheter som är involverade i arbetet är Ekonomistyrningsverket (ESV) och Riksgälden (RGK). Uppgifter som ska publiceras är månadsvisa budgetuppgifter avseende statlig förvaltning samt för sociala trygghetsfonder (omfattar Pensionsmyndigheten och AP-fonderna). ESV ansvarar för insamling av budgetuppgifter för statlig förvaltning samt Pensionsmyndigheten medan SCB ansvarar för insamling från AP-fonderna.

Uppgifter som ska publiceras kvartalsvis är budgetuppgifter för kommunal förvaltning innehållande primärkommuner, kommunalförbund samt landsting och regioner. SCB ansvarar för insamling av dessa uppgifter. Budgetuppgifterna, både månads- och kvartalsvis, ska redovisas uppdelat i minst tre poster vilka är inkomster, utgifter och resultat (för den aktuella perioden).

Utöver budgetuppgifter ska följande uppgifter samlas in, publiceras samt levereras till Eurostat årligen. Ansvarig(a) myndighet(er) anges inom parantes. Garantier (SCB och RGK), offentlig-privat samverkan (SCB), nödlidande lån (SCB och ESV), offentliga bolags skulder (SCB) samt värdet av ägandet av offentliga förvaltningens bolag (SCB). Även en beskrivning av vad som skiljer

mellan publicerade budgetuppgifter och utfall enligt nationalräkenskaperna ska redovisas, dvs. en typ av metodbeskrivning (SCB och ESV).

Tidsplanen följer ett givet schema i form av att månadsutfall ska publiceras senast före utgången av nästkommande månad, kvartalsutfall senast före utgången av nästkommande kvartal, årsuppgifter för garantier, offentlig-privat samverkan och obetalda/nödlidande lån ska alla publiceras senast den sista oktober medan resten av årsuppgifterna ska publiceras senast den sista december. En preliminär version av metodredovisningen som förklarar skillnaderna mellan budgetuppgifterna och utfallet enligt nationalräkenskaperna ska publiceras för första gången i december 2013 och sedan en uppdaterad version i juni 2014 och därefter löpande i samband med eventuella förändringar.

### **A.13 Internationell rapportering**

Samtliga tabeller som publiceras ska också skickas till Eurostat. Antingen genom en särskild leverans eller via redan befintlig rapportering.

### **A.14 Planerade förändringar i kommande undersökningar**

Statistikprodukten är helt ny.

## **B Kvalitetsdeklaration**

### **B.0 Inledning**

Se avsnitt A.10.

### **B.1 Innehåll**

#### **1.1 Statistiska målstorheter**

##### *1.1.1 Objekt och population*

Uppgifterna avser antingen den offentliga förvaltningens delsektorer eller offentligt ägda bolag enligt den avgränsning som gäller för nationalräkenskaperna.

##### *1.1.2 Variabler*

##### Budgetuppgifter månads- eller kvartalsvis:

Totala inkomster

Totala utgifter

Resultat

##### Garantier:

Standardiserade garantier

Ad-hoc-garantier (ej standardiserade garantier av engångskaraktär)

därav ej antagna garantier

därav garantier till offentligt ägda bolag

därav garantier till finansiella bolag

därav garantier givna inom system för att hantera senaste finanskrisen

Offentlig-privat samverkan (benämnt PPP internationellt):  
Justerat totalt kontraktvärde

Obetalda/Nödlidande lån:  
Total stock av obetalda/nödlidande lån

Offentliga bolags skulder:  
Utestående ansvarsförpliktelser för offentligt kontrollerade enheter bokförda utanför offentlig förvaltning  
    därav enheter involverade i finansiell verksamhet  
    därav enheter involverade i övrig verksamhet  
    därav icke-finansiella enheter som visar negativt resultat

Tillgång/ägandet av den offentliga förvaltningens bolag:  
Det samlade värdet av ägandeandelarna i offentliga bolag uppdelat på offentligt ägda bolag (ägarandel minst 50 procent) och övriga bolag

### *1.1.3 Statistiska mått*

I huvudsak sker redovisningen till Eurostat i löpande priser i nationell valuta. Publicering ska dock ske genom att belopp redovisas i relation till bruttonationalprodukten (BNP), dvs. som en andel av BNP i procent.

### *1.1.4 Redovisningsgrupper*

Redovisningen sker såsom beskrivits i punkt 1.1.2.

### *1.1.5 Referenstider*

Månad, kvartal eller år. Se mer under avsnitt A.12.

## **1.2. Fullständighet**

Budgetuppgifter ska redovisas på ett sådant sätt att utfall enligt källor ska redovisas separat från estimerade budgetuppgifter. För statlig förvaltning ingår samtliga myndigheter medan övriga statliga enheter estimeras. För sociala trygghetsfonder ingår samtliga enheter. För kommunal förvaltning delas uppgifterna upp i en del som avser utfall vilket rör de cirka 80 största primärkommunerna, de med minst 30 000 invånare, samt samtliga landsting och regioner. Resterande enheter inom kommunal förvaltning särredovisas då dess uppgifter estimeras.

För övriga variabler som publiceras årsvis kan det förekomma partiellt bortfall till följd av brister i underlagen. Eftersom statistikprodukten är helt ny kommer kvaliteten förbättras successivt.

## **B.2 Tillförlitlighet**

### **2.1 Tillförlitlighet totalt**

Uppgifterna baseras på ett antal olika källor där tillförlitligheten till stor del beror på kvaliteten i respektive källa. Något samlat mått på tillförlitligheten är inte möjlig att åstadkomma då uppgifterna är av mycket skiftande karaktär och

innehåll. Granskning av tillförlitlighet bör således göras för respektive del.

## **2.2 Osäkerhetskällor**

### *2.2.1 Urval*

Angående budgetuppgifter för kommunal förvaltning delas dessa upp i en del som avser utfall vilket utgörs av de cirka 80 största primärkommunerna samt samtliga landsting och regioner men resterande enheter inom kommunsektorn särredovisas då dess uppgifter estimeras. Här används således en cut-off-gräns där de mindre primärkommunernas resultat räknas upp med hjälp av information från de största urvalsundersökta primärkommunerna.

### *2.2.2 Ramtäckning*

Uppgifterna har en tydlig avgränsning av dels offentliga enheter (offentlig förvaltning) och dels offentligt ägda bolag. Avgränsning sker enligt de definitioner som gäller för nationalräkenskaperna.

### *2.2.3 Mätning*

För information om ansvarig myndighet se avsnitt A.12. Insamling av uppgifter sker genom direkt insamling av uppgifter från aktuella undersökningsobjekt.

### *2.2.4 Svarsbortfall*

Anses vara marginell.

### *2.2.5 Bearbetning*

Då uppgifterna samlas in för att motsvara kraven i direktivet sker ingen ytterligare bearbetning av uppgifterna förutom uppräknings- och avräknings- underlaget. Själva uppräknings- och avräknings- underlaget görs på samma sätt för alla variabler. Eventuella imputerade värden till följd av partiellt bortfall ingår också i uppräknings- och avräknings- underlaget.

### *2.2.6 Modellantaganden*

Uppräkningen för de mindre, ej undersökta primärkommunerna, baseras på svaren för de undersökta primärkommunerna exklusive de tre största (Stockholm, Göteborg och Malmö) som skulle få alltför stor påverkan på uppräknings- och avräknings- underlaget. Själva uppräknings- och avräknings- underlaget görs på samma sätt för alla variabler. Eventuella imputerade värden till följd av partiellt bortfall ingår också i uppräknings- och avräknings- underlaget.

## **2.3 Redovisning av osäkerhetsmått**

I dagsläget sker inte någon särskild redovisning av osäkerhetsmått.

## **B.3 Aktualitet**

### **3.1 Frekvens**

Månadsuppgifter 12 gånger per år, kvartalsuppgifter 4 gånger per år och årsuppgifter 1 gång per år.

### **3.2 Framställningstid**

Framställningstiden varierar beroende på vilken del av statistikproduktionen som avses. De flesta uppgifterna samlas in inom andra delar av nationalräkenskaperna och används inom nationalräkenskapssystemet. För att ta fram, sammanställa och publicera uppgifter speciellt efterfrågade i direktivet är framställningstiden relativt kort (ett antal dagar) förutom i de fall där uppgifterna inte finns tillgängliga i det ordinarie underlaget såsom kommunala garantier. Eftersom statistikprodukten är ny finns ännu ingen samlad helhetsbild av total framställningstid för samtliga publiceringar.

### **3.3 Punktlighet**

Publicering på SCB:s webbplats samt rapportering till EU-kommissionen (Eurostat) sker enligt gällande rapporteringskrav, se mer under avsnitt A.12.

## **B.4 Jämförbarhet och sammanvändbarhet**

### **4.1 Jämförbarhet över tiden**

Eftersom statistikprodukten är helt ny är jämförbarhet över tid än så länge inte relevant. För vissa delar ska dock flera år publiceras och rapporteras. Dessa ska vara jämförbara över tid och eventuella skillnader mellan år ska förklaras.

### **4.2 Jämförbarhet mellan grupper**

Uppgifterna som tas fram enligt kraven i direktivet ska stämma av mot de uppgifter som tas fram i arbetet med statsbudgeten samt de uppgifter som ligger till grund för andra beräkningar inom nationalräkenskaperna i de fall det är möjligt.

### **4.3 Sammanvändbarhet med annan statistik**

Uppgifterna baseras i stort sett redan på befintlig statistik som används på andra sätt hos SCB, ESV och RGK varför sammanvändbarhet är ett faktum. Då uppgifterna är relativt sammankopplade med den internationella rapporteringen *Excessive Deficit Procedure (EDP)* används information inom EDP även till direktivet om möjligt och vice versa.

## **B.5 Tillgänglighet och förståelighet**

### **5.1 Spridningsformer**

Publicering sker under ämnesområdet nationalräkenskaper på SCB:s webbplats [www.scb.se/nr0111](http://www.scb.se/nr0111) månads-, kvartals- och årsvis beroende på vilka uppgifter som avses. Leverans till Eurostat sker enligt bestämd leveransplan vilket dock kan skilja lite jämfört med publiceringsdatumen på webbplatsen.

### **5.2 Presentation**

Presentationen sker dels genom tabeller på SCB:s webbplats och dels genom förklarande text såsom metodbeskrivningar m.m.



### **5.3 Dokumentation**

Dokumentation finns i form av det här dokumentet (beskrivning av statistiken) samt de metodbeskrivningar som specificeras i direktivet. Allt finns tillgängligt på SCB:s webbplats [www.scb.se/nr0111](http://www.scb.se/nr0111). Även slutrapport från den internationella arbetsgrupp som arbetat med att ta fram riktlinjer för vilka uppgifter som ska tas fram, finns publicerat på samma plats.

### **5.4 Tillgång till primärmaterial**

Inte aktuellt.

### **5.5 Upplysningstjänster**

Förfrågningar kan ställas till [nrinfo@scb.se](mailto:nrinfo@scb.se).