

Allmän översyn i maj 2024, år 1993-2021

OFFENTLIGA FINANSER

Bakgrund

Vart femte år genomförs en översyn av hela nationalräkenskaperna benämnd *Allmän översyn*¹. Revideringsbehov uppkommer löpande.

För offentlig förvaltning finns möjlighet att revidera tidsserien i augusti och september varje år.² Men det som skiljer vid en allmän översyn är att hela nationalräkenskapssystemet ändras vid samma tidpunkt och att även BNP-påverkande delar revideras.³

Revideringsbehov kan uppstå till följd av ny och mer detaljerad datainsamling, nya statistiska metoder, ändrade krav från EU:s statistikmyndighet Eurostat, önskemål från användare av statistiken och så vidare. Diskussioner om förbättringar pågår ständigt. En del innebär tydligare och mer informativ redovisning utan att påverka några ekonomiska mått medan andra påverkar sparande och/eller skuld för offentlig förvaltning.

Inledning

I årets allmänna översyn avseende reala nationalräkenskaperna, som publiceras den 30 maj, kommer nedanstående områden att revideras för offentlig förvaltning. I flertal fall handlar det endast om omfördelning mellan kvartal, mellan ändamål/COFOG, eller mellan olika transaktioner utan att påverka några ekonomiska mått. I andra fall påverkas konsumtion, investeringar, skattekvot, sparande och skuld.

¹ Längre tillbaka i tiden benämnd Generalrevidering

² Så kallad Allmän översyn light, där reala räkenskaper för offentlig förvaltning revideras och publiceras i augusti medan finansräkenskaperna revideras och publiceras i september.

³ Övergripande information om vad som kommer att påverka BNP:

https://www.scb.se/contentassets/66e9dae3a5d94bf8b4c299ce25294348/allman_oversyn_av_bnp_maj_2024.pdf

De mest omfattande förändringarna som sker är:

- Eliminering av köp och försäljning mellan offentliga enheter
- Finansiell leasing
- Omklassning av bolag in i offentlig förvaltning
- Utsläppsrätter
- Leasing av militär utrustning

I redovisningen nedan framgår vad som påverkas och vilka perioder. Ingen rangordning. I revideringstabellen som kommer att finnas tillgänglig vid publicering återfinns punkternas numrering vilket gör att det kommer att gå att se exakta belopp per år per revidering.

Revideringar av tidsserien i maj 2024

Sektorkoderna som nämns nedan är de som står i SCB:s Sektor-MIS från 2014.⁴ Revideringar för reala nationalräkenskaper för åren 1993-2021 genomförs i SCB:s IT-system Dufo i version 202422. Motsvarande sker i Sektorräkenskaperna. Publicering sker 30 maj. Åren före 1993, som också berörs i allmän översyn, kommer att revideras och publiceras vid ett senare tillfälle. Dufo avser endast år 1993 och framåt. Revideringar i finansräkenskaperna avseende år 1995 och framåt samt kvartal 1996 och framåt genomförs inom ramen för produktionsomgång 2024kv1 och publiceras 20 juni.

Revideringarna presenteras uppdelat per delsektor förutom i de fall där samtliga delsektorer påverkas. I vissa fall påverkar en revidering flera delsektorer, men inte alla. Då presenteras revideringen för den primära delsektorn, den som initierat och haft huvudansvaret för den aktuella revideringen.

ALLA DELSEKTORER (S.13)

1. Eliminering av köp och försäljning mellan offentliga enheter

Översyn av köp och försäljning mellan offentliga enheter. Den så kallade ”konsolideringsfrågan”. Det innebär att köp och försäljning mellan offentliga enheter tas bort och ersätts av transfereringar som konsolideras bort. Pga. teknikaliteter och att avstämning mellan köp och försäljning före revidering inte stämde exakt innebär det att vissa mindre revideringar slår på finansiellt sparande. Påverkar hela tidsserien.

⁴ <https://www.scb.se/dokumentation/klassifikationer-och-standarder/indelning-av-institutionella-standarder/>

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

2. Sedvanlig harmonisering med Bytesbalansstatistiken (BoP)

Normal översyn och harmonisering av poster som påverkas av Bytesbalansstatistiken, BoP. Hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

STATEN (S.1311)

3. Korrigering av mervärdesskatt inom konsumtionsutgifterna

Statlig mervärdesskatt inom konsumtionsutgifterna ändrades efter slutlig årsberäkning för år 2019 vilket nu rättas till. Däremot har finansiellt sparande sedan tidigare justerats genom en fiktiv transferering vilket gör att finansiellt sparande inte påverkas.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

4. Eliminering av subventioner för bransch O84

Statliga utbetalda subventioner år 2020 har tagits bort på bransch O84 Offentlig förvaltning. Påverkar endast branschfördelningen i nationalräkenskaperna och inte offentliga finanser.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

5. Ny metod för att beräkna intäkter från utsläppsrätter

Metodbyte för utsläppsrätter efter nya riktlinjer från Eurostat. Tidigare FIFO-modell (first-in-first-out) ska ersättas med

periodiserad skatteintäkt i form av tidsförskjuten skatt på 12 månader. Påverkar statens skatteintäkter år 2013 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

6. Justerad metod för att beräkna elcertifikat i fasta priser

Metod för att beräkna elcertifikat i fasta priser ändras vilket påverkar produkträkningarna men inte sektorräkningarna. Ses som ett så kallat skatte-subventions-system och omförs via staten. År 2003 och framåt har ändrats.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

7. Ändrad periodisering för resolutionsavgiften

Ändrad periodisering av resolutionsavgiften år 2017-2018 efter nytt underlag från Ekonomistyrningsverket. Påverkar statens skatteintäkter. Belopp flyttas från 2018 till 2017.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

8. Omklassning av försäljning av en statlig fastighet

Statens fastighetsverks försäljning av så kallade Fysikerhuset till ett statligt bolag år 2020 har flyttats från nettoanskaffning av mark till desinvestering. Omklassning mellan transaktionskoder.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

9. Ändrad redovisning av viss militär utrustning

Förändrad metod för att beräkna uthyrning av viss militär utrustning 2005 och framåt. Ändras från att ha ingått i statens

försäljning till finansiell leasing. Har under ett antal år tillfälligt justerats genom en fiktiv transferering som nu ersätts med en helt ny beräkningsmodell framtagen av SCB.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

10. Översyn av ändamålsredovisning för Public service

I allmän översyn 2019 skedde omklassning av Public service till att redovisas i offentlig förvaltning för hela tidsserien. Tyvärr blev redovisningen uppdelat per ändamål/COFOG fel. Påverkar endast ändamåls- och branschredovisning för äldre år, 2000-2015.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

11. Flytt av presstöd från grafisk verksamhet till förlagsverksamhet

Flytt av statens presstöd från bransch C18 Grafisk verksamhet till J58 Förlagsverksamhet. Påverkar endast branschfördelning i nationalräkenskaperna och inte offentliga finanser. Hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

12. Justerad tullavgift

Efter nya riktlinjer från Eurostat ska en efterjustering av tullavgift inte redovisas inom försäljningen utan som en tilläggsavgift (transferering) inom EU-avgifterna. Avser år 2016.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

13. Korrigering av FoU finansierad av EU

I samband med föregående allmän översyn reviderades inte FoU finansierad av EU med de allra senaste siffrorna för år 2016, vilket nu korrigeras. Värden flyttas från konsumtion till fasta bruttoinvesteringar. Omklassning mellan transaktionskoder. I samband med detta justerades även nivån för bidragen 2016.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

14. Översyn av ändamålsfördelning inom COFOG 109

För ett antal olika transaktionskoder för staten har belopp längre tillbaka i tiden bokförts på ändamål/COFOG 1090 (åren 2002-2005). Det har nu ändrats till en mer korrekt redovisning på COFOG 1092 för att stämma med övriga tidsserien och redovisas korrekt på fyrsiffernivå.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

15. Översyn av motpartsredovisning avseende inkomstskatter

Reviderade belopp för motpartsredovisning avseende inkomstskatter 2015 och framåt. Ekonomistyrningsverket levererar totalbelopp medan motpartsredovisning kompletteras med uppgifter på SCB. Påverkar därför inte totala inkomstskatter utan endast motpartsfördelningen då revideringar motjusteras på icke-finansiella företag. Ändringar till följd av översyn av skattereduktioner påverkar fördelningen mellan staten och kommuner/regioner.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

16. Harmoniserad ändamålsredovisning av räntor

Räntor ska enligt Eurostat redovisas på ändamål/COFOG 0170 vilket inte skett för Public service. Rättas nu till. Endast små belopp för äldre år, 1994-2006.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

17. Översyn av Riksgäldens räntor

Riksgäldens räntor kopplade till Insättningsgarantifonden har setts över och korrigerats. Påverkar både intäcks- och kostnadsräntor. Här avses äldre år 2015-2019 medan åren 2020 och framåt justerades redan i februari i år.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

18. Översyn av avkastningsskattens ingående delar

Översyn av statens avkastningsskatt och de ingående delarna utan påverkan på total avkastningsskatt som redovisas på Inkomsttitel av Ekonomistyrningsverket. Fördelningen på mer detaljerad nivå tas fram av SCB baserad på annan motparts-information. År 2016 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

19. Korrigering av försäkringskostnader

Justering för försäkringskostnader inom statens förbrukning år 1993-2016 tas bort. Blev felaktigt kvar vid förra allmän översyn. Små belopp varje år men lite större ackumulerat värde för hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

20. Desinvestering av militär utrustning

Desinvestering av militär utrustning kopplat till revideringspunkten som rör ändrad metod för leasing av militär

utrustning. Avser åren 2005-2007. Värden framtagna genom en SCB-intern modell.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

21. Översyn av statens förbrukning

Korrigerig av diverse fel från föregående allmän översyn för statens förbrukning, framför allt år 2014 där en korrigerig av ett tidigare fel lades in med fel tecken. Dessutom gjordes det en flytt från ändamål/COFOG 0711 till 07112 där värdena för förbrukningen aldrig fördes in i nationalräkenskaperna. Avser sammantaget åren 2001-2015.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

22. Korrigerig av programvaror

Korrigerig av fel från ordinarie årsberäkning av år 2021. Investering i programvaror ändrades sent, och statens förbrukning justerades inte för det.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

23. Tillägg av arrende till utlandet

Eurostatkrav att redovisa arrende för mark till utlandet för exempelvis ambassader. Baserat på underlag från Utrikesdepartementet är det obetydliga belopp, men ska ändå särredovisas. En skattning har därför skett för åren 2010 och framåt medan äldre år bedöms avrundas till noll.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

24. Översyn av statens försäljning

I samband med konsolidering (punkt 1) inom staten uppstår viss påverkan på finansiellt sparande på grund av att intern försäljning och intern förbrukning inte stämde överens helt och hållet alla år. Översyn av hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

25. Omräknad mervärdesskatt på investeringar och förbrukning

Mervärdesskatt (moms) på statens fasta bruttoinvesteringar har räknats om för åren 2011-2021. Momsen på förbrukningen har följdkorrigerats för att hålla givna momstotaler.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

26. Omfördelning mellan ändamål i produktionstränskaperna

Inom statens produktionstränskap har alla värden på ändamål/COFOG 0711 och 0830 flyttats till 07111 och 0833. Det innebär en branschändring från Q86 Hälso- och sjukvård respektive R90 Kultur och underhållning till O84 Offentlig förvaltning, vilket bättre sammanfaller med de verksamheter värdena uppstått i. Avser hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

27. Diverse övriga korrigeringar

Diverse upprättningar av små fel. Avser hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

KOMMUNER (S.13131)

28. Förändrad redovisningsprincip avseende finansiell leasing.

Efter översyn har vissa hyresavtal klassats om från operationell leasing till finansiell leasing utifrån rekommendationer från RKR. Det innebär att kontrakten bokas som en investering med anskaffningsvärde det år kontraktet startar. Samtidigt har ränta bokats för alla år under kontraktstiden och hyreskostnaden, som tidigare bokats som förbrukning, har bokats bort för varje år.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Ja**

29. Skattereduktioner harmoniseras

Tidigare skedde endast justering för Jobbskatteavdrag, RUT och ROT. Mest påverkan har Underskott av kapital och de relativt nya reduktionerna för Grön teknik och Förvärvsinkomst. Det innebär att en större del av kommunernas och regionernas inkomstskatt tas bort och istället bokförs som transfereringsinkomst från staten. Även reduktioner mot statlig skatt påverkas.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

30. Omklassning av hantering av Getteröbron

Staten har skänkt en bro till en kommun. Ändras från statlig till kommunal investering samt tillägg av investeringsbidrag från staten till kommunen.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

31. Översyn av övriga enheter (teatrar)

Översyn av populationen (teatrar) som ingår i övriga kommunala enheter.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

32. Omklassning av bolag

I samband med allmän översyn klassades ett bolag in i sektor S.131313 – Övriga kommunala enheter.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Ja**

33. Korrigering av barnomsorgsavgifter

En kommun har rapporterat in barnomsorgsavgifter på fel rad för år 2018. Allt lades på pedagogisk omsorg och inget på förskola, vilket slog ganska mycket på indexet för pedagogisk omsorg. Endast omfördelning mellan ändamål/COFOG.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

34. Korrigering av kapitalförslitning COFOG 0522

Kapitalförslitning för ändamål/COFOG 0522 var tidigare fel, allt låg på COFOG 0512 när det gäller åren 2017 och 2018 för primärkommunerna. Bransch var rätt. Endast omfördelning mellan COFOG.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

35. Upprättningar av återbetalda skuldövertaganden inom kommunal förvaltning

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

36. Upprättning av beräkningen gällande anskaffning minus avyttring av naturresurser, NP.1

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

37. Diverse övriga korrigeringar

Diverse upprättningar av små fel. Avser hela tidsserien.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

REGIONER (S.13132)

38. Skattereduktioner harmoniseras

Tidigare skedde endast justering för Jobbskatteavdrag, RUT och ROT. Mest påverkan har Underskott av kapital och de relativt nya reduktionerna för Grön teknik och Förvärvsinkomst. Det innebär att en större del av kommunernas och regionernas inkomstskatt tas bort och istället bokförs som transfereringsinkomst från staten. Även reduktioner mot statlig skatt påverkas.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

39. Omklassning av bolag

I samband med allmän översyn klassades fyra bolag in i sektor S.131323 – Övriga regionala enheter.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Ja**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Ja**

40. Upprättning av övriga kapitaltransfereringar

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** **Nej**

SOCIALA TRYGGHETSFONDER (S.1314)

41. Allmän pensionsavgift

Förändrad bokföringstidpunkt för allmän pensionsavgift som redovisas som en transferering från staten till sociala trygghetsfonder. Det vill säga motsvarande revidering sker för staten men beskrivs endast här.

I samband med taxeringen får individen ett avdrag på skatten motsvarande den allmänna pensionsavgiften. Det innebär i praktiken att individen inte betalar någon avgift utan den allmänna pensionsavgiften finansieras uteslutande av allmänna medel från staten. Tidigare bokfördes den inkomstbaserat och inte vid betalningstillfället.

Enligt regelverket ska bokföringstidpunkt vara vid den tidpunkt som gällande förordningar stipulerar. Med det menas, lite förenklat, sista betalningsdag. Det datum som står på beslutet att betala ut pengarna. Det är nästan omöjligt att mäta varför det är approximerat till betalningsdag då vi antar att den här typen av betalningar sker i nära anslutning till sista betalningsdag eller enligt fastställd betalningsplan.

Åren 2020 och framåt har redan sedan tidigare ändrats. Nu sker ändring för resterande år 2000-2019. Påverkar delsektorernas sparande men inte konsoliderad total offentlig förvaltning.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** Nej
- ⇒ **Påverkar sparandet** Ja
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** Nej

42. Ändrad motparts fördelning av sociala avgifter

Motparts fördelning mellan svenska och utländska hushåll har setts över baserat på motparts information hos SCB vad gäller sociala avgifter (D.611). Hela tidsserien. Endast flytt mellan motsektorer.

- ⇒ **Påverkar konsumtionen** Nej
- ⇒ **Påverkar sparandet** Nej
- ⇒ **Påverkar bruttoskulden** Nej

ÖVERSYN AV ARBETSINSATSEN (S13- gäller dock hela ekonomin)

43. Ny källa för beräkning av arbetsinsatsen

Arbetade timmar och antal sysselsatta revideras för BAS (Befolkningens arbetsmarknadsstatus) som införs som källa för beräkningen av antalet sysselsatta. Detta leder även till att arbetade timmar revideras eftersom den beräknas med antal sysselsatta multiplicerat med medelarbetstid. Hela tidsserien från 1993-2023 revideras. Arbetade timmar används även för beräkning av kollektiv produktion vilket gör att även den påverkas av denna revidering.

Påverkar konsumtionen	Ja
Påverkar sparandet	Nej
Påverkar bruttoskulden	Nej

ÖVRIGT

Finansräkenskaperna anpassas i första hand till revideringar gjorda i reala nationalräkenskaperna.

Publicering av reala nationalräkenskaper sker den 30 maj 2024.

Publicering av finansräkenskaper sker den 20 juni 2024.

År före 1993 publiceras vid ett senare tillfälle. Enda revideringspunkten som bedöms påverka äldre år är punkt 1 avseende eliminering av köp och försäljning mellan offentliga enheter.

Förfrågningar:

Konsumtion och investeringar	Tove Lundén Tove.lunden@scb.se 010 – 479 60 08
Finansiellt sparande	Johan Norberg Johan.norberg@scb.se 010 – 479 67 65

Finansräkenskaper

Jonas Bergwall

Jonas.bergwall@scb.se

010 – 479 45 64