

# **KVALITETSDEKLARATION**

## **Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier (EDP)**

**Ämnesområde**

Nationalräkenskaper

**Statistikområde**

Nationalräkenskaper

**Produktkod**

NR0108

**Referenstid**

2018 prognos, år

2014-2017 utfall, år

1995-2013 utfall, år (frivilligt)

<b>Statistikens kvalitet .....</b>	<b>3</b>
1 Relevans .....	3
1.1 Ändamål och informationsbehov .....	3
1.1.1 Statistikens ändamål .....	3
1.1.2 Statistikanvändares informationsbehov .....	4
1.2 Statistikens innehåll .....	5
1.2.1 Objekt och population .....	5
1.2.2 Variabler .....	5
1.2.3 Statistiska mått .....	7
1.2.4 Redovisningsgrupper .....	7
1.2.5 Referenstider .....	7
2 Tillförlitlighet .....	7
2.1 Tillförlitlighet totalt .....	7
2.2 Osäkerhetskällor .....	11
2.2.1 Urval .....	11
2.2.2 Ramtäckning .....	11
2.2.3 Mätning .....	12
2.2.4 Bortfall .....	13
2.2.5 Bearbetning .....	13
2.2.6 Modellantaganden .....	13
2.3 Preliminär statistik jämförd med slutlig .....	14
3 Aktualitet och punktlighet .....	14
3.1 Framställningstid .....	14
3.2 Frekvens .....	15
3.3 Punktlighet .....	15
4 Tillgänglighet och tydlighet .....	15
4.1 Tillgång till statistiken .....	15
4.2 Möjlighet till ytterligare statistik .....	15
4.3 Presentation .....	15
4.4 Dokumentation .....	15
5 Jämförbarhet och sam användbarhet .....	16
5.1 Jämförbarhet över tid .....	16
5.2 Jämförbarhet mellan grupper .....	16
5.3 Sam användbarhet i övrigt .....	16
5.4 Numerisk överensstämmelse .....	16
<b>Allmänna uppgifter .....</b>	<b>17</b>
A Klassificeringen Sveriges officiella statistik .....	17
B Sekretess och personuppgiftsbehandling .....	17
C Bevarande och gallring .....	17
D Uppgiftsskyldighet .....	17
E EU-reglering och internationell rapportering .....	17
F Historik .....	17
G Kontaktuppgifter .....	18

## Statistikens kvalitet

### 1 Relevans

Syftet med EU:s regelverk för EDP är att verifiera att medlemsländernas rapporterade uppgifter avseende den offentliga förvaltningens finansiella sparande och bruttoskuld är rättvisande och inte innehåller några fel eller oförklarade luckor. För att EU-kommissionen (Eurostat) ska kunna verifiera uppgifterna levereras statistiken enligt det format som överenskommit med EU och belyser väl de mål- och intressestorheter som är viktiga för användarna av statistiken. Intresse- och målpopulation är densamma och avser total offentlig förvaltning respektive den offentliga förvaltningens delsektorer samt sektorernas finansiella sparande och konsoliderade bruttoskuld. Vidare rapporteras ett antal variabler som visar övergången från nationell till internationell definition av sparande och skuld, det vill säga från respektive myndighets/enhets ekonomiska redovisning till NR-statistik, vilket innebär att eventuella oförklarade luckor tydligt framgår i tabellerna (se t.ex. avsnitt 2.1 för mer information om tillförlitligheten).

För vissa variabler såsom t.ex. bruttonationalprodukt (BNP) och bruttonationalinkomst (BNI) finns ingen uppdelning i redovisningsgrupp utan värden redovisas för riket totalt. Det statistiska mått som avses är summor och värden i miljoner kronor samt relationstal i procent av BNP. Redovisningen görs i löpande priser och i miljoner kronor. Förordningsreglerad redovisning avser år. Vid varje leverans och publicering rapporteras åren t-4 till och med år t, där år t avser innevarande år. År t baseras på prognoser medan år t-4 till och med t-1 är utfallsuppgifter.

#### 1.1 Ändamål och informationsbehov

##### 1.1.1 Statistikens ändamål

Statistiska centralbyrån (SCB) producerar nationalräkenskaper (NR) enligt Europeiska national- och regionalräkenskapssystemet 2010 (ENS 2010). SCB ansvarar också för rapporteringen av den offentliga förvaltningens inkomster, utgifter, finansiella sparande och bruttoskuld enligt stabilitets- och tillväxtpaktens regler vid förfarandet vid alltför stora underskott/Excessive Deficit Procedure, EDP. Den svenska benämningen på produkten är "Den offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier". Produkten benämns fortsättningsvis EDP i dokumentet. Underlaget till EDP utgörs till största delen av data från nationalräkenskaperna.

Alla medlemsländer i EU är bundna av reglerna i stabilitets- och tillväxtpakten som fastslår att den offentliga förvaltningen i medlemsländerna:

- inte ska ha ett budgetunderskott på mer än 3 procent av BNP, och att
- den offentliga förvaltningens konsoliderade bruttoskuld (den s.k. Maastrichtskulden) inte ska överstiga 60 procent av BNP.

Dessa två gränsvärden, samt all underliggande data som ligger till grund för täljaren i beräkningen av gränsvärdena, rapporteras inom ramen för statistikprodukten.

Syftet med EU:s regelverk för EDP är att verifiera att rapporterade uppgifter avseende den offentliga förvaltningens finansiella sparande och bruttoskuld är rättvisande. Vidare är syftet att säkerställa att övergången från nationell till internationell definition av sparande och skuld, det vill säga från respektive myndighets/enhets ekonomiska redovisning till NR-statistik, inte innehåller några luckor. Reglerna utgör ett kontrollverktyg för att säkerställa att den beslutade politiken i medlemsländerna följer regelverket, och är inte bara en kontroll av det statistiska underlaget. Enligt reglerna ska inte ett land i EU kunna påverka sitt budgetunderskott eller sin skuld bara genom att ändra det nationella regelverket. Varje transaktion eller förändring av inkomst, utgift, tillgång eller skuld ska vara möjlig att granska för att säkerställa att regelverket har följts och därmed att korrekt påverkan på finansiellt sparande och bruttoskuld har erhållits. Uppgifterna i varje medlemsland granskas enligt samma regelverk och med utgångspunkt i att samma typ av händelse ska registreras på samma sätt i respektive lands räkenskaper, och på så sätt är också utfallen jämförbara mellan länderna.

När ett land inte uppfyller stabilitets- och tillväxtpaktens krav enligt gränsvärdena ovan kan ett förfarande om alltför stora underskott inledas, en så kallad Excessive Deficit Procedure, EDP. Detta sker i samspel mellan EU-kommissionen, EU-rådet och medlemsstaterna. Förfarandet vid alltför stora underskott beskrivs i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, Artikel 126 samt Protokoll (nr 12). Där fastställs att medlemsstaterna ska undvika alltför stora underskott i de offentliga finanserna.

SCB:s enhet för Finans- och sektorräkenskaper samt enheten för Offentlig ekonomi och mikrosimuleringar, på avdelningen för Nationalräkenskaper, ansvarar för EDP-rapporteringen till Europeiska kommissionen (Eurostat) för perioden till och med föregående år. Uppgifterna tas fram i samarbete med Ekonomistyrningsverket och Riksgälden. Finansdepartementet ansvarar för den prognos för innevarande år som skickas vid samma tidpunkter.

### **1.1.2 Statistikanvändares informationsbehov**

Uppgifterna ska finnas tillgängliga primärt för EU-kommissionen (Eurostat) och ge insyn i delar av den offentliga förvaltningens finanser som är svåra att överblicka inom de ordinarie nationalräkenskaperna.

Inom ramen för EDP rapporteras till exempel nycklar mellan årets resultat/ekonomiskt utfall enligt nationella redovisningsregler och internationellt harmoniserade uppgifter i NR och EDP. Syftet är att säkerställa att övergången från nationell till internationell definition av sparande och skuld, det vill säga från respektive myndighets/enhets ekonomiska redovisning till NR-data, inte innehåller några luckor. Uppgifterna används som ett av underlagen för att utvärdera om medlemsländernas ekonomiska politik är förenlig med långsiktigt hållbara offentliga finanser.

För att uppnå syftet avseende kvalitet, transparens och aktualitet är kraven för produkten styrda av den s.k. EDP-förordningen.<sup>1</sup> I förordningen anges till exempel vilka uppgifter som ska ingå, referensperioder, periodicitet, kvalitet m.m.

Tabellpaketets detaljerade form fastställs av kommissionen (Eurostat) efter samråd med kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik på detaljerad nivå.

Varje medlemsland ska enligt förordningen tillhandahålla en detaljerad förteckning över de metoder, förfaranden och källor som används för att sammanställa uppgifterna om underskott och skuldnivå i de offentliga finanserna.

Eurostat publicerar uppgifterna för samtliga medlemsländer samt rapporterar resultaten till Ekonomiska och finansiella kommittén, EFK (politiskt rådgivande organ till Ekofin-rådet och kommissionen).

Uppgifter ur NR och EDP används också av såväl Finansdepartementet som övriga prognosmakare i syfte att kunna prognosticera de offentliga finanserna.

## 1.2 Statistikens innehåll

Statistikens målstorheter är finansiellt sparande och bruttoskuld för enheter inom statlig förvaltning (delsektor S.1311), kommunal förvaltning (S.1313), sociala trygghetsfonder (S.1314) samt icke-marknadsproducerande offentligt ägda bolag klassificerade i offentlig förvaltning (vilka kan tillhöra någon av de tre delsektorerna). Se variabellista i avsnitt 1.2.2.

### 1.2.1 Objekt och population

Intresse- och målpopulation är densamma och avser total offentlig förvaltning respektive den offentliga förvaltningens delsektorer.

Målobjekt är samtliga offentliga enheter såsom förvaltningsorgan i form av statliga myndigheter, primärkommuner, landsting, kommunalförbund, regioner och sociala trygghetsfonder samt de offentliga enheter som enligt regelverket för NR tillhör offentlig förvaltning trots att de inte är förvaltningsorgan. Dessa brukar benämnas *Övriga offentliga enheter*.

I de fall övriga offentliga enheter avser bolag avses bolag som ägs av en enhet inom offentlig förvaltning där ägarandelen är minst 50 procent.

Observationsobjekt är de målobjekt som i realiteten bokförs som offentlig enhet i NR.

Definitionen av offentlig förvaltning och finansiellt sparande är densamma som i NR. Definitionen av den offentliga förvaltningens konsoliderade bruttoskuld återfinns inte i finansräkenskaperna utan regleras i EDP-förordningen.

### 1.2.2 Variabler

I huvudtabellpaketet (Notification tables) ska följande variabler ingå, enligt EDP-förordningen, kapitel II.

<sup>1</sup> Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009, med tillägg.

*EDP-tabell 1 inkluderar följande variabler för åren t-4 och framåt*

- Finansiellt sparande för offentlig förvaltning totalt såväl som för delsektorerna inom offentlig förvaltning
- Den offentliga förvaltningens konsoliderade bruttoskuld, totalt och per finansiellt instrument
- Den offentliga förvaltningens fasta bruttoinvesteringar och ränteutgifter
- Bruttonationalprodukten, BNP, till marknadspris

*EDP-tabell 2A-2D inkluderar följande variabler för åren t-4 och framåt*

För varje delsektor inom offentlig förvaltning redovisas bryggan mellan budgetsaldo/årets resultat enligt nationella definitioner och finansiellt sparande enligt nationalräkenskapernas internationellt harmoniserade definition.

=Budgetsaldo/årets resultat

- Finansiella transaktioner inkluderade i budgetsaldo/årets resultat
  - Icke-finansiella transaktioner ej inkluderade i budgetsaldo/årets resultat
  - Skillnaden mellan kassamässig och periodiserad ränta
  - Periodiseringsposter
  - Budgetsaldo/årets resultat för enheter som inte ingår i respektive enhets myndighetsförvaltning
  - Finansiellt sparande för enheter som inte ingår i respektive enhets myndighetsförvaltning
  - Andra justeringar
- =Finansiellt sparande för respektive offentlig delsektor

*EDP-tabell 3A-3E inkluderar följande variabler för åren t-4 och framåt*

För varje delsektor inom offentlig förvaltning redovisas bryggan mellan finansiellt sparande (enligt utfallet i tabellerna 2A-2D) och förändringen i den offentliga förvaltningens konsoliderade bruttoskuld.

=Finansiellt sparande enligt utfallet i nationalräkenskaperna (tabell 2A-2D)

- Nettotransaktioner i finansiella tillgångar totalt och per finansiellt instrument
- Justeringsposter såsom nettotransaktioner i skulder avseende finansiella derivat, periodiseringsposter, icke bruttoskuldspåverkande instrument, över- och underkurser, skillnader mellan periodiserad och kassamässig ränta, förändringar i sektorklassificeringar, omvärderingar, statistisk diskrepans m.m.

=Förändringen i den offentliga förvaltningens (eller delsektorns) konsoliderade bruttoskuld

*EDP-tabell 4 inkluderar följande variabler för åren t-4 och framåt*

- Stocken av handelskrediter på den offentliga förvaltningens skuldsida
- Uppgifter om den offentliga förvaltningens vidareutlåning
- Substantiella skillnader mellan nominellt värde och nuvärde på Maastrichtskulden.
- Bruttonationalinkomst till marknadspris

Tabellpaketets detaljerade form fastställs av kommissionen (Eurostat) efter samråd med kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik på detaljerad nivå.

### 1.2.3 Statistiska mått

Det statistiska mått som avses är summor och värden i miljoner kronor samt relationstal i procent av BNP.

Redovisningen görs i löpande priser och i miljoner kronor. I samband med SCB:s publicering av motsvarande uppgifter publiceras även relationstal i procent av BNP.

### 1.2.4 Redovisningsgrupper

Redovisningen sker för total offentlig förvaltning samt för delsektorerna statlig förvaltning, kommunal förvaltning och sociala trygghetsfonder.

Delstatlig förvaltning existerar inte i Sverige men ingår i många fall i de standardiserade tabellerna men är då markerade med "M" (ej applicerbart/kan ej existera).

För vissa variabler såsom t.ex. BNP och BNI finns ingen uppdelning i redovisningsgrupp utan värden redovisas för riket totalt.

### 1.2.5 Referenstider

Förordningsreglerad redovisning avser år. Vid varje leverans och publicering rapporteras åren t-4 till och med år t. År t är en prognos för innevarande år medan år t-4 till och med t-1 är utfallsuppgifter.

Utöver det redovisas frivilliga utfallsuppgifter för åren 1995 till och med år t-5 (enbart EDP-tabell 1, en sammanfattande tabell utan några detaljer).

## 2 Tillförlitlighet

### 2.1 Tillförlitlighet totalt

Uppgifterna baseras på ett antal olika källor, såväl SCB-interna som externa källor, där tillförlitligheten till stor del beror på kvaliteten i respektive källa. Något samlat mått på tillförlitligheten med traditionellt statistiska mått, med uppgifterna vidarebearbetade och använda inom ramen för EDP, är svårt att åstadkomma då uppgifterna är av mycket skiftande karaktär och innehåll.

Uppgifter om BNP, BNI samt den offentliga förvaltningens inkomster, utgifter och sparande redovisas också inom ramen för ordinarie *reala nationalräkenskaper*:

[Reala nationalräkenskaper, kvartals- och årsberäkningar](#)

Uppgifter om den offentliga förvaltningens finansiella tillgångar, skulder, förmögenhet och finansiellt sparande redovisas också inom ramen för ordinarie *finansräkenskaper*:

[Finansräkenskaper, kvartals- och årsberäkningar](#)

För dessa undersökningar finns motsvarande denna Kvalitetsdeklaration.

Följande huvudkällor används i beräkningarna av den offentliga förvaltningens finanser inom ramen för NR och EDP.

- [Underlag till reallt finansiellt sparande \(ESV\)](#)
- Underlag till statens finansiella tillgångar och skulder (ESV)
- [Räkenskapsammandrag för kommuner och landsting \(SCB\)](#)
- Kvartalsenkät för kommuner och landsting (SCB)
- [Kommunernas och landstingens finansiella tillgångar och skulder \(SCB\)](#)
- Kommunala bolags resultat- och balansräkning (KOREBA)
- Kvartalsenkät från AP-fonderna, årsredovisningar från AP-fonderna och Pensionsmyndigheten (SCB)
- Prognos för innevarande år produceras av Finansdepartementet och ska vara de senaste officiella prognoserna som ligger till grund för budgetpropositionen och den ekonomiska vårpropositionen

Utöver det används också kompletterande information från t.ex. Riksgälden, ESV, Jordbruksverket samt SCB:s uppgifter om utrikeshandel med varor och tjänster.

En stor del av det material som redovisas i EDP hämtas ur såväl produkt- som sektor- och finansräkenskaper i NR, vilka utgör ett samlat och integrerat kontosystem för "hela Sveriges bokslut". Det innebär att uppgifterna inom kontosystemet kan stämmas av mot varandra, ungefär på samma sätt som en resultat- och balansräkning ska hänga ihop och vara konsistenta.

Tillförlitligheten i materialet kan alltså värderas genom att jämföra t.ex. skattningen av utfallet för BNP från produktionssidan med BNP från användningssidan. Eller som i fallet EDP, jämföra utfallet för finansiellt sparande beräknat som inkomster minus utgifter (s.k. reala NR) med utfallet för finansiellt sparande beräknat i finansräkenskaperna (FiR) som summan av alla finansiella transaktioner i tillgångar minus summan av alla finansiella transaktioner i skulder.

Inom ramen för EDP redovisas dessa skillnader, de s.k. diskrepanserna, i finansiellt sparande för utfallsåren. Vid rapporteringen av EDP i oktober 2017 redovisade Sverige följande diskrepanser i finansiellt sparande:

**Diskrepanser i finansiellt sparande (reala NR minus FiR), enligt oktober 2017**  
Miljoner kronor, löpande priser

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Offentlig förvaltning totalt</b>	<b>-7 287</b>	<b>-3 610</b>	<b>-1 939</b>	<b>500</b>
Statlig förvaltning	-2 169	-814	-3 439	296
Kommunal förvaltning	-3 610	-1 966	2 833	1 293
Sociala trygghetsfonder	-1 508	-830	-1 333	-1 089
<b>BNP till marknadspris</b>	<b>3 769 909</b>	<b>3 936 840</b>	<b>4 199 860</b>	<b>4 404 938</b>
<b>Diskrepans i % av BNP</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

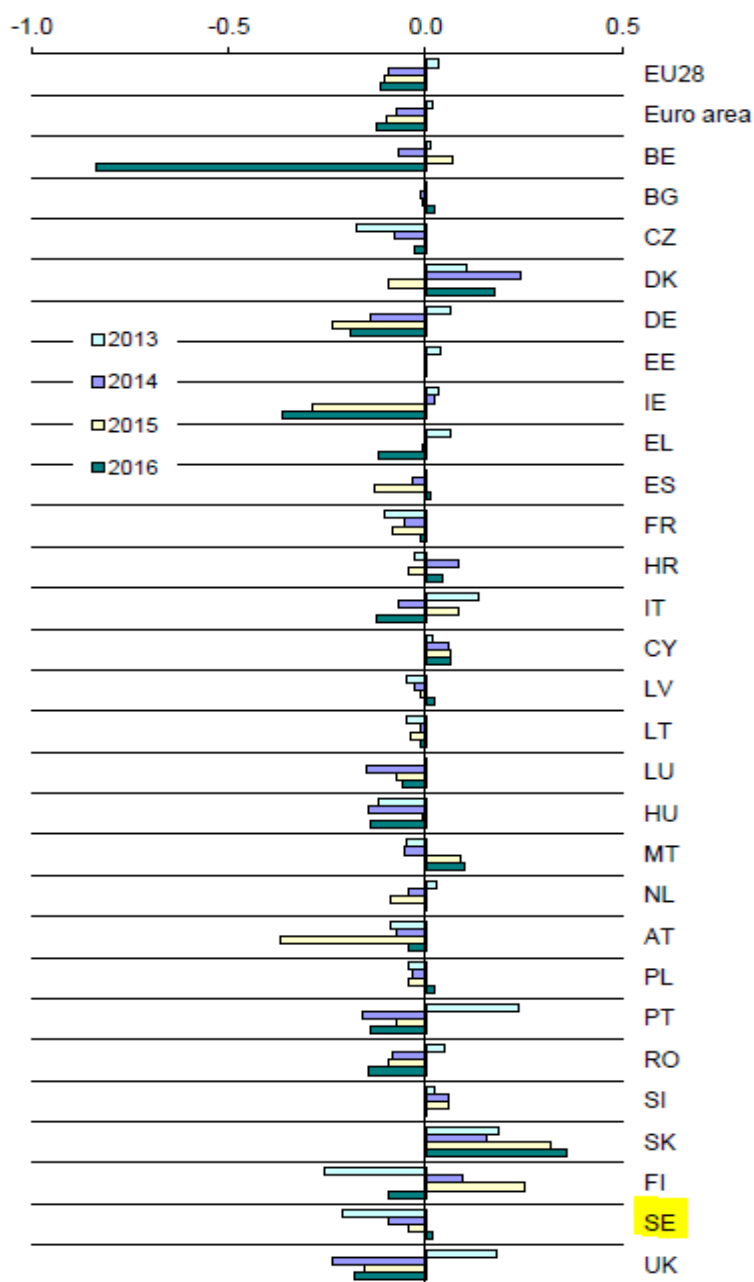
EU:s statistikorgan Eurostat bedömer att diskrepanserna i finansiellt sparande inte bör överstiga +/- 0,1 procent av BNP för respektive medlemsland. Sverige uppfyller dessa riktlinjer för de tre senaste åren enligt senaste rapporteringen men ligger över för år 2013 till följd av implementering av större utvecklingsprojekt.



Följande diagram visar situationen i samtliga medlemsländer baserat på rapportering oktober 2017. För varje land redovisas storleken på diskrepansen i finansiellt sparande i relation till BNP för vart och ett av de rapporterade åren.<sup>2</sup>

*Statistisk diskrepans i procent av BNP, 2013-2016, EU:s medlemsländer enligt EDP October 2017*

**Figure 13: Statistical discrepancy in percent of GDP, 2013-2016**



<sup>2</sup> Stock-flow adjustment (SFA) for the Member States, the euro area and the EU28 for the period 2013-2016, as reported in the October 2017 EDP notification, Eurostat.

Inom ramen för EDP rapporteras också nycklar, även kallade bryggor, mellan årets resultat/ekonomiskt utfall enligt nationella redovisningsregler och internationellt harmoniserade uppgifter i NR och EDP. Syftet är att säkerställa att övergången från nationell till internationell definition av sparande och skuld, det vill säga från respektive myndighets/enhets ekonomiska redovisning till NR-data, inte innehåller några "luckor" (diskrepanser i övergången från nationell till internationell redovisning).

*Vid rapporteringen av EDP i oktober 2017 redovisade Sverige följande diskrepanser i bryggorna för de olika delsektorerna inom offentlig förvaltning. Delsektorerna följer den officiella sektorindelningen INSEKT 2014.*

#### **Diskrepanser i bryggorna för resp. delsektor, enligt oktober 2017**

Miljoner kronor, löpande priser

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Statlig förvaltning	1 997	1 920	2 892	7 394
Kommunal förvaltning	-451	642	533	-521
Sociala trygghetsfonder	-11	14	4	-15

Diskrepanser i % av BNP

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Statlig förvaltning	0,1	0,0	0,1	0,2
Kommunal förvaltning	0,0	0,0	0,0	0,0
Sociala trygghetsfonder	0,0	0,0	0,0	0,0

Sverige bedömer att diskrepanserna för åren 2013-2015 ligger på en rimlig nivå medan år 2016 är något för hög och kommer att analyseras mer ingående i kommande rapporteringsomgång i april 2018. Diskussion förs även med Eurostat om det. I övrigt har inte Eurostat gjort någon avvikande bedömning.

Eftersom syftet med EU:s regelverk för EDP är att verifiera att rapporterade uppgifter avseende den offentliga förvaltningens finansiella sparande och bruttoskuld är rättvisande och att uppgifterna är av hög kvalitet sker en omfattande granskning med avseende på tillförlitlighet i samband med varje rapportering till Eurostat (s.k. Request for clarification). Varje transaktion eller förändring av inkomst, utgift, tillgång eller skuld ska vara möjlig att granska för att säkerställa att regelverket har följts och därmed att korrekt påverkan på finansiellt sparande och bruttoskuld har erhållits.

Under cirka tre veckor sker en dialog med Eurostat där frågor och svar rörande enskilda transaktioner eller företeelser kommuniceras. Dialogen kan resultera i flytt av transaktioner mellan rader, överenskommelse om uppdatering i nästkommande rapportering men även, om än mycket ovanligt, revidering av finansiellt sparande eller bruttoskuld. Kommissionen (Eurostat) får reservera sig mot kvaliteten på de uppgifter som medlemsländerna rapporterar alternativt ändra de uppgifter som medlemsländerna levererat om

det är uppenbart att uppgifterna inte håller en hög kvalitet.<sup>3</sup> Sverige har inte erhållit någon reservation eller ändring av beräkningen.

Eurostat gör också årligen en riskbedömning av ländernas rapporterade uppgifter inom ramen för EDP. Eurostat inte identifierat några större risker som kan påverka kvaliteten i den svenska EDP-rapporteringen.

Utöver detta genomför Eurostat vartannat år s.k. Dialogue Visits, vilket är revisionsbesök, för att säkerställa kvaliteten på rapporteringen. I samband med det har Eurostat möjlighet att på plats i respektive medlemsland granska och analysera underlagen.

Sammanfattningsvis bedöms den totala tillförlitligheten i statistiken vara god och inte behäftad med några signifikanta risker med avseende på kvalitet. I de fall mindre brister upptäcks noteras de i särskild ordning och Eurostat ger SCB i uppdrag att hantera dessa inför kommande rapporteringsomgångar. På så sätt kan en svaghet eller brist förekomma under en begränsad period men åtgärdas till nästa rapporteringsomgång.

I efterföljande avsnitt beskrivs mer traditionella statistiska mått på tillförlitlighet i de fall dessa är relevanta.

## 2.2 Osäkerhetskällor

Mätfel och andra osäkerhetskällor anses vara av mindre betydelse till följd av att finanserna för den offentliga förvaltningen mestadels totalundersöks samt att registeruppgifter används. Den största osäkerheten är kopplad till den del där det sker ett urvalsförfarande vilket är i samband med den första rapporteringen av år t-1 (avseende närmast föregående år i rapporteringen i april).

### 2.2.1 Urval

Beträffande primärkommuner finns en osäkerhet både vad gäller insamlade uppgifter samt osäkerhet kopplat till uppräkningsenheten för de kommuner som inte ingår i cut-off-urvalet, dvs. de med färre än 30 000 invånare. De undersökningar som avses är dels kvartalsenkäten för kommuner (reala NR) dels kommunernas finansiella tillgångar och skulder (finansräkenskaperna).

### 2.2.2 Ramtäckning

Vad gäller *ramtäckning* har uppgifterna en tydlig avgränsning av dels offentliga förvaltningsenheter (statliga myndigheter, primärkommuner, landsting och regioner, kommunalförbund och liknande) och dels offentligt ägda bolag som nationalräkenskaperna enligt regelverket har klassat in i den offentliga förvaltningen. Avgränsning sker enligt de definitioner som gäller för nationalräkenskaperna och dess regelverk. Den osäkerhet som finns är kopplad till eventuella felklassningar av enheter i nationalräkenskaperna vilken bedöms vara av mindre betydelse.

Med offentliga enheter avses de enheter som ingår i offentlig förvaltning, vilket är offentliga förvaltningsmyndigheter samt övriga enheter klassificerade att ingå i offentlig förvaltning enligt regelverket. Övertäckning

<sup>3</sup> Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009, med tillägg. Den s.k. EDP-förordningen.

bedöms endast existera i undantagsfall, t.ex. då ett tidigare inklassat bolag ändrat verksamhetens inriktning till marknadsproduktion och inte längre styrs och kontrolleras av offentliga enheter. Det kommer att upptäckas i den ordinarie statistikproduktionen inom nationalräkenskaperna men under en tid kan enheten ingå i offentlig förvaltning trots att den inte ska det. Underläggning kan förekomma i de fall övriga offentliga enheter ännu inte analyserats och klassificerats korrekt. Likaså påverkar en sämre kvalitet i SCB:s Företagsregister avgränsningen av den offentliga förvaltningen eftersom det är de offentligt ägda bolagen som studeras i första hand, med avseende på om de ska ses som offentliga enheter eller inte. Ett grundligt klassificeringsarbete med att säkerställa en korrekt population för den offentliga förvaltningen genomförs årligen.

### 2.2.3 Mätning

Insamling av uppgifter från aktuella undersökningsobjekt sker framförallt via national- och finansräkenskaperna och de undersökningar som ligger till grund för national- och finansräkenskaperna.

Se motsvarande Kvalitetsdeklaration för dessa undersökningar för mer information.

Insamlingen av års- och kvartalsutfall för *statlig förvaltning* sker primärt inom det ordinarie arbetet med nationalräkenskaperna som i sin tur får uppgifterna från ESV. Det kan finnas osäkerheter i myndigheternas inrapportering till ESV eftersom det alltid kan finnas en risk för att en uppgiftslämnare gör fel. Men, effekten av denna osäkerhet bör vara marginell då redovisning och publicering sker på mycket aggregerad nivå. Fel skulle endast uppstå om en myndighet av misstag exkluderar t.ex. inkomster och/eller utgifter eller om en inkomst redovisas felaktigt som en utgift och vice versa. Fel uppkommer säkerligen där exempelvis en inkomst redovisas som en annan inkomst pga. definitionsproblem, felkodningar i system m.m. men att totala inkomster, utgifter, tillgångar och skulder skulle vara fel får anses vara osannolikt. En annan osäkerhetsfaktor skulle kunna vara hanteringen hos ESV. Men eftersom underlaget baseras på statsbudgetens utfall (statens nettolånebehov) som publiceras av ESV och sammanställs av Riksgälden bedöms risken för att ett signifikant fel slår igenom på totalnivå vara låg.

Insamling av års- och kvartalsutfall för *kommunal förvaltning* sker inom det ordinarie arbetet med nationalräkenskaperna som i sin tur får uppgifterna från SCB:s enhet för Offentlig ekonomi och mikrosimuleringar. Bedömningen är att osäkerheten är som störst vad gäller sammanställning och presentation av kommunal förvaltning, till följd av tidigare beskrivet urvalsförfarande, i samband med den första rapporteringen av år t-1 (aprilrapporteringen). Vid den andra rapporteringen av år t-1 (oktoberrapporteringen) har årsstatistik förts in i beräkningarna och därmed är den kommunala förvaltningen, såväl huvudenheter som övriga offentliga enheter totalundersökta.

Vid aprilrapporteringen finns en osäkerhet både vad gäller insamlade uppgifter samt osäkerhet kopplat till uppräkningsmetoden för de kommuner som inte ingår i cut-off-urvalet, dvs. de med färre än 30 000 invånare. De undersökningar som avses är dels kvartalsenkäten för kommuner (reala NR) dels kommunernas finansiella tillgångar och skulder (finansräkenskaperna).

Utöver det finns osäkerhet i de estimat som kan förekomma för enheter som inte inkommit (vilket är mycket ovanligt) eller de enheter som imputeras med senast kända värde för de så kallade *övriga* offentliga enheterna i stat, primärkommuner och landsting (enheter av mindre betydelse).

Insamling av års- och kvartalsutfall för *sociala trygghetsfonder* sker primärt inom det ordinarie arbetet med nationalräkenskaperna som i sin tur gör en direktinsamling från AP-fonderna och ESV. Populationen består av ett fåtal enheter som totalundersöks.

Den direktinsamling som sker avser vidare EDP-tabell 2A (ESV, se beskrivning ovan) samt prognosen för innevarande år i EDP-tabell 1, 2A, 2C och 4 (Finansdepartementet). Finansdepartementets prognos utgörs av den senaste officiella prognosen (baserad på NR:s utfall för offentliga finanser och BNP), vanligen uppgifterna i budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen.

#### **2.2.4 Bortfall**

För statlig förvaltning ingår alltid samtliga myndigheter utan bortfall. Övriga statliga enheter kompletteras av ESV varför de också alltid ingår i underlaget, antingen som estimerade uppgifter eller som utfall. För kommuner och landsting är svarsbortfall mycket ovanligt men kan inträffa pga. att uppgiftslämnarens IT-system inte fungerat och liknande. Under de senaste åren har bortfall endast noterats i ett fåtal fall (motsvarar mindre än 0,5 procent av urvalet). I sociala trygghetsfonder ingår endast sju enheter vilka alltid ingår.

#### **2.2.5 Bearbetning**

Merparten av uppgifterna samlas in inom ramen för ordinarie NR (NR0101 och FM0103).

ESV ansvarar för och levererar bryggan mellan statsbudgeten saldo och reala NR:s finansiella sparande för statlig förvaltning (EDP-tabell 2A). Uppgifterna bearbetas delvis vidare på SCB, i samråd med ESV. Framförallt handlar det om att bruttoredovisa flera av de nettobelopp som ESV redovisar i bryggan i syfte att öka jämförbarheten mellan de rapporterade tabellerna.

Finansdepartementet lämnar prognoser för innevarande år (EDP-tabell 1, 2A, 2C och 4) avseende finansiellt sparande för total offentlig förvaltning såväl som på bryggorna mellan nationell och internationell redovisning för statlig och kommunal förvaltning. Finansdepartementet lämnar även prognoser för innevarande år på Maastrichtskuld, BNP, BNI, räntor och fast bruttoinvestering. Ingen ytterligare bearbetning av prognosuppgifterna sker inom ramen för EDP. Prognoserna baseras på NR:s utfallsuppgifter avseende offentliga finanser.

#### **2.2.6 Modellantaganden**

Uppräkningen för de mindre, icke undersökta kommunerna, baseras på svaren för de undersökta kommunerna exklusive de tre största (Stockholm, Göteborg och Malmö) som skulle få alltför stor påverkan på uppräkningsunderlaget. Själva uppräknningen görs på samma sätt för alla variabler.

Eventuella imputerade värden till följd av partiellt bortfall ingår också i uppräkningsunderlaget.

Det finns inga explicita osäkerhetsmått för underlaget till EDP avseende uppräkningsförfarandet för de mindre kommunerna. Skattningsförfarandet sker inom den ordinarie beräkningen inom nationalräkenskaperna och utvärderas löpande. Men inte heller där finns kvantifierbara osäkerhetsmått.

Utöver det finns osäkerhet i de estimat som kan förekomma för enheter som inte inkommit (vilket är mycket ovanligt) eller de enheter som imputeras med senast kända värde för de så kallade *övriga* offentliga enheterna i stat, primärkommuner och landsting (vilka är enheter av mindre betydelse).

### **2.3 Preliminär statistik jämförd med slutlig**

Såväl preliminär som slutlig statistik redovisas. Vid den första rapporteringen av år t-1 (aprilrapporteringen) har i stort sett ingen definitiv årsstatistik inkommit utan uppgifterna avser i stort sett summa fyra kvartal. Till den andra rapporteringen av år t-1 (oktoberrapporteringen) har till stor del definitiv årsstatistik inkommit.

Uppgifter om t.ex. skatter revideras frekvent till följd av att uppgifterna inte fastställs förrän ungefär 1,5 år efter utfallsåret. Skatterevideringarna kan uppgå till betydande belopp, såväl upp- som nedrevideringar.

Till följd av stora utvecklingsarbeten under de senaste åren, såväl som en mer tillåtande revideringspolicy för NR, har hela tidserien reviderats i stort sett årligen. Det handlar t.ex. om implementering av åtgärdsplaner erhållna vid Eurostats revisionsbesök men också om korrigerande av felaktigheter upptäckta i samband med övrigt utvecklingsarbete eller ny statistik till följd av nya datakällor.

Storleken på revideringarna skiljer mycket mellan år och den främsta anledningen är revidering av skatter samt eventuell översyn av äldre år vilket kan påverka både finansiellt sparande och bruttoskuld. I oktober 2017 reviderades sparandet ner med 5 miljarder kronor 2015 och upp med drygt 11 miljarder kronor 2016 vilket motsvarade 0,1 respektive 0,3 procent av BNP. Äldre år reviderades marginellt. Beträffande Maastrichtskulden reviderades den upp med 0,3 procent av BNP mellan den preliminära aprilrapporteringen och oktoberrapportering för åren 2013 och 2014. Motsvarande för år 2015 var upp 0,4 procent och år 2016 upp 0,9 procent. Dessa upprevideringar berodde på omklassificering av kommunala pensioner.

## **3 Aktualitet och punktlighet**

### **3.1 Framställningstid**

Framställningstiden varierar beroende på vilken del av statistikproduktionen som avses. De flesta uppgifterna samlas in inom andra delar av nationalräkenskaperna och används inom nationalräkenskapssystemet. För att ta fram, sammanställa, leverera uppgifter till Eurostat och publicera uppgifter speciellt efterfrågade i EDP är framställningstiden relativt kort (ungefär en vecka).

### 3.2 Frekvens

Rapportering till EU-kommissionen (Eurostat) sker enligt krav specificerade i EDP-förordningen, före 1 april och före 1 oktober varje år, dvs. i praktiken alltid sista mars och sista september varje år. Nationell publicering på SCB:s webbplats följer dessa tidpunkter.

Uppgifter avseende år t-4 och framåt publiceras alltså åtminstone sista mars och sista september varje år.

Som beskrivs i avsnitt 2.1 sker en omfattande granskning med avseende på tillförlitlighet i samband med varje rapportering till Eurostat (s.k. Request for clarification). I de fall dialogen med Eurostat resulterar i revidering av de rapporterade uppgifterna publiceras uppdaterade tabeller på SCB:s webbplats efter avslutad rapporteringsomgång. Detta sker ungefär i mitten av april och oktober varje år, samtidigt som Eurostat publicerar de fastställda resultaten för samtliga medlemsländer.

Uppgifter avseende år 1995 till och med år t-5 publiceras två gånger per år.

### 3.3 Punktlighet

Rapportering till EU-kommissionen (Eurostat) sker enligt krav specificerade i EDP-förordningen, före 1 april och före 1 oktober varje år, dvs. i praktiken alltid sista mars och sista september varje år. Se även avsnitt 3.3 ovan.

Statistiken redovisas enligt plan.

## 4 Tillgänglighet och tydlighet

### 4.1 Tillgång till statistiken

Publicering sker under ämnesområdet nationalräkenskaper på SCB:s webbplats [www.scb.se/nr0108](http://www.scb.se/nr0108).

### 4.2 Möjlighet till ytterligare statistik

Mer detaljerade uppgifter finns inom ordinarie nationalräkenskaper, såväl reala räkenskaper som finansräkenskaper. Mer detaljerade uppgifter levereras till Eurostat inom ramen för EDP och kan erhållas på begäran om inte uppgifterna är behäftade med sekretess.

### 4.3 Presentation

Presentationen sker i statistiknyhet samt i Exceltabeller på SCB:s webbplats.

### 4.4 Dokumentation

Dokumentation finns i form av denna Kvalitetsdeklaration samt den dokumentation av beräkningarna (s.k. Inventory) som är ett förordningskrav:

[EDP Inventory for the compilation of government deficit and debt data](https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure)

På Eurostats webbplats för offentliga finanser finns motsvarande underlag för samtliga medlemsländer [ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure](https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure).

## 5 Jämförbarhet och sammanvändbarhet

### 5.1 Jämförbarhet över tid

Uppgifterna ska i princip vara jämförbara över tid och eventuella skillnader mellan år ska kunna förklaras. Tidsserieperspektivet är mycket viktigt i såväl NR som i EDP. Beräkningarna måste visa både rätt nivå och utveckling över tid. Vid övergång till nya/uppdaterade manualer anpassas tidsserien bakåt så att inga tidsseriebrott uppstår. Enskilda serier kan dock innehålla brott, framförallt i finansräkenskaperna, då inte alla förändringar varit motiverade att skriva tillbaka för hela tidsserien av olika skäl. Aktuella revideringar och tidsserieförändringar beskrivs i statistiknyheten tillhörande den aktuella publiceringen liksom i tillhörande publiceringar av ordinarie NR.

### 5.2 Jämförbarhet mellan grupper

Inom ramen för EDP rapporteras som nämnts också nycklar, även kallade bryggor, mellan årets resultat/ekonomiskt utfall enligt nationella redovisningsregler och internationellt harmoniserade uppgifter i NR och EDP. Syftet är att säkerställa att övergången från nationell till internationell definition av sparande och skuld, det vill säga från respektive myndighets/enhets ekonomiska redovisning till NR-data, inte innehåller några "luckor" (diskrepanser i övergången från nationell till internationell redovisning). Jämförbarheten mellan budget- och redovisningsdata på nationell nivå med motsvarande internationella definition är alltså ett av de primära syftena med rapporteringen. Utöver det kan uppgifterna stämmas av mot ordinarie reala NR och finansräkenskaper avseende den offentliga förvaltningen och dess delsektorer.

### 5.3 Sammanvändbarhet i övrigt

Uppgifterna baseras till stor del på befintlig statistik som används på andra sätt hos SCB, ESV och Riksgälden varför sammanvändbarhet är ett faktum. Då uppgifterna är relativt sammankopplade med den internationella rapporteringen *Direktivet* (Council Directive 2011/85/EU) används information inom Direktivet även till EDP och vice versa. Den dokumentation av beräkningarna som nämns i avsnitt 4.4 kan också ge insyn i sammanvändbarhet med annan statistik.

### 5.4 Numerisk överensstämmelse

Delar ska stämma med summor men det kan förekomma marginella skillnader till följd av avrundningar eller skillnader i aktualitet på statistiken enligt EDP jämfört med ordinarie NR, budgetuppgifter för staten såväl utfall som prognos, årets resultat enligt Räkenskapssammandrag för kommuner och landsting m.m.



## Allmänna uppgifter

### A Klassificeringen Sveriges officiella statistik

Produkten ingår inte i Sveriges officiella statistik.

### B Sekretess och personuppgiftsbehandling

I myndigheternas särskilda verksamhet för framställning av statistik gäller från och med 30 juni 2009 sekretess enligt 24 kap. 8§ offentlighets- och sekretesslagen ([2009:400](#)). Före dess gällde sekretess enligt 9 kap. 4§ sekretesslagen 1980:100.

För att skydda enskilda personers eller företags sekretessreglerade uppgifter säkerställs att de inte kan röjas direkt eller indirekt i den statistik som offentliggörs.

### C Bevarande och gallring

Särskilda gallringsföreskrifter finns inte. Resultaten långtidslagras.

### D Uppgiftsskyldighet

Nationalräkenskaperna grundas på uppgifter från andra statistikproducenter (huvudsakligen vid SCB), administrativt material och andra uppgifter. Information om uppgiftsskyldighet framgår av respektive enskild undersökning. För underlag till officiell statistik föreligger i regel uppgiftsskyldighet och detta regleras i lagen om den officiella statistiken ([2001:99](#)), förordningen om den officiella statistiken ([2001:100](#)) samt ändringsförfattning 2013:945 där uppgiftslämnande för offentliga enheter tydliggjorts ytterligare.

### E EU-reglering och internationell rapportering

Statistiken avseende offentlig förvaltning i nationalräkenskaper (såväl reala NR som finansräkenskaper), Direktivet samt EDP är väl integrerade och nära sammankopplade, liksom internationell rapportering av uppgifter för den offentliga förvaltningen.

Utöver de förordningar som reglerar nationalräkenskaper och Direktivet regleras EDP av förordning 479/2009 med tillägg.

[RF EG nr 479 2009 Tillämpning av protokoll för EDP \(pdf\)](#)

[RF EU nr 679 2010 Ändring av 479 2009 map kvalitet \(pdf\)](#)

[KF EU nr 220 2014 Ändring av 479 2009 map ENS 2010 \(pdf\)](#)

Varje medlemsland är skyldigt att rapportera förordningsreglerade uppgifter samt offentliggöra dessa med den periodicitet som anges i förordningen.

### F Historik

Stabilitets- och tillväxtpakten trädde ikraft 1997 och allt sedan dess har länderna lämnat in årliga stabilitets- eller konvergensprogram syftande till att Europeiska rådet ska kunna bedöma läget i respektive lands offentliga finanser.

Huvudtabellpaketet har inte förändrats mycket över tid.

## **G**    **Kontaktuppgifter**

<b>Statistikansvarig myndighet</b>	Statistiska centralbyrån
<b>Kontaktinformation</b>	Johan Norberg
<b>E-post</b>	<a href="mailto:Johan.norberg@scb.se">Johan.norberg@scb.se</a>
<b>Telefon</b>	010-479 67 65