Långtidsutredningen 2015 – Huvudbetänkande (SOU 2015:104)

Statistiska centralbyrån (SCB:s) yttrande begränsas till synpunkter som rör myndighetens verksamhet i egenskap av statistikansvarig myndighet och producent av officiell statistik samt sådana förhållanden som SCB har kunskap om och erfarenhet av i samband med framställning av statistik.

1 Sammanfattning

SCB noterar att de data som SCB tillhandahåller inom olika ämnesområden till stor del används som grund för många av de analyser utredningen gör. SCB anser att utredningen är välskriven och merparten av presenterade förslag och slutsatser är väl underbyggda.

SCB anser dock att slutsatsen att den svenska arbetsmarknaden huvudsakligen ser till individernas färdigheter, och som helhet inte verkar pråglas av etnisk diskriminering, är långtgående i förhållande till de underlag som finns tillgängliga och de resultat som presenteras. En diskussion kring skillnaderna i etableringsgrad mellan inrikes och utrikes födda saknas.

SCB har utöver detta några synpunkter vad gäller tolkning av vissa data samt vill påpeka risk för missförstånd i vissa formuleringar.

2 Specifika synpunkter

Goda färdigheter ger bra jobb i Sverige (s. 12)

Slutsatsen att den svenska arbetsmarknaden huvudsakligen ser till individernas färdigheter, och som helhet inte verkar pråglas av etnisk diskriminering, är långtgående i förhållande till de resultat som presenteras. Detta särskilt då Sverige inte registrerar etnicitet utan det är andra variabler som används för att beskriva om diskriminering sker beroende på olikheter i bakgrund för individer. Främst analyseras möjligheterna att ha ett arbete (eller vara sysselsatt). Begreppet sysselsatt innebär att personen har arbetat minst en timme under en månceeda (även oavlönade familjemedlemmar ingår). Hänsyn tas inte till arbetstid (heltid eller deltid) eller anställningsform (tillsvidareanställd, egen företagare, visstidsanställd etc.).
För att kunna dra slutsatser om etnisk diskriminering bör analyserna utifrån PIAAC-data vara mer omfattande. De bör exempelvis innehålla analyser avseende matchning mellan utbildning och yrke på en detaljerad nivå, analyser av etableringsgrad på arbetsmarknaden med hänsyn tagen till arbetstid och anställningsform samt analyser av löneskillnader.

På sidan 196 finns det dessutom motsägande resultat för utrikes födda. Här tas visserligen inte hänsyn till färdigheter men slutbetyg från gymnasiet kan anses vara ett annat mätt på färdigheter. I slutsatsen på sidan 196 står det:

Även vid kontroll för om personen har ett slutbetyg från gymnasiet eller inte så kvarstår signifikanta och för individen negativa arbetsmarknadseffekter av att vara utrikes född, att ha utländsk bakgrund eller att ha en funktionsnedsättning.

Sverige har ett gott utgångsläge för att möta framtiden (s. 47)
I texten står det felaktigt att Sverige år 2012 hade de fjärde lägsta koldioxidutsläppen i OECD. Brasilien och Indien är inte medlemmar i OECD vilket innebär att Sverige har de tredje lägsta utsläppen inom OECD (se figur 1.1).

Internationalisering (s. 67, även s. 106)
Utredningen påpekar att s.k. trepartshandel fr.o.m. år 2014 ingår i varuexporten efter att tidigare ha ingått i tjänsteexporten. Detta är korrekt men kan tolkas som att ett tidsseriebrott finns i serierna. Detta är inte fallet. Denna förändring var en av flera som infördes i samband med implementeringen av den nya manualen ENS 2010 år 2014. Publicerade tidsserier är uppdaterade med dessa förändringar.

Demografisk utveckling (s. 79)
Rubriken på tabell 2.3 stämmer inte. Uppgifterna i tabellen avser försörjningskvoten och inte äldreförsörjningskvoten.

Försörjningskvoten avser kvoten mellan hela befolkningen och antalet personer i förvärvsaktiva åldrar (20–64 år).

Med äldreförsörjningskvot avses kvoten mellan antalet personer 65 år och äldre och antalet personer i förvärvsaktiva åldrar (20–64 år).

I texten i anslutning till tabellen används dock rätt begrepp, nämligen försörjningskvoten.

Produktivitet i olika sektorer (s. 110)
SCB anser att strukturomvandlingens omfattning mellan 1993 och 2012 överdrivs i följande formulering.

År 1993 stod tjänste Produce center för drygt hälften av det totala antalet arbetade timmar i näringslivet. Motsvarande andel 2012 var nästan två tredjedelar.
I tabell 3.2 som ligger i anslutning till denna text framgår det att närmare 57 procent av de arbetade timmarna år 1994 utfördes i tjänsteföretagande branscher och att andelen var 64 procent år 2012, en skillnad på 7 procentenheter.

Enligt utredningen är ett vanligt schablonmässigt antagande att produktivitetsutvecklingen i offentlig sektor är noll (s. 112). I nationella räkenskaperna beräknas en stor del av den offentliga individuella produktionen i fasta priser med uppgifter över produktionens volymförändring (s.k. volyymmått). Metoden ger en produktivitetsutveckling, som dock bör tolkas försiktigt då ingen kvalitetsjustering sker.

Här kan tilläggsa att SCB inom ramen för uppdraget att utveckla indikatorer för innovation (N2011/7252/FIN) genomförde en pilotstudie av innovationer i sjukvården 2012-2013. I slutrapporteringen av uppdraget föreslås att SCB får i uppdrag att utveckla ett s.k. innovationsundersökning för övriga delar av den offentliga sektorn, som exempelvis utbildningsområdet. SCB föreslår också att det ska genomföras undersökningar av IT-användning och IT-utgifter i offentlig sektor. Genom att mäta innovation och IT i denna sektor skulle möjligheterna att studera produktiviteten förbättras.

Åldre och utrikes födda är nyckelgrupper på framtidens arbetsmarknad (s. 166)


Utbildning ger de färdenheter som behövs för arbete (s. 201)

Här anges att det är en något högre andel utrikes födda (54 procent) än inrikes födda (49 procent) med goda färdenheter som har ett arbete som kräver högskoleutbildning. Det finns dock ingen statistiskt säkerställd skillnad mellan grupperna, vilket borde framgå.

På sidan 205 återfinns följande text:

Räkning torde vara den färdenhetskategori som är minst käntlig för skillnader i ren språkkunskap. (...) Det är tänkbart att en del av denna skillnad även för räkning skulle kunna bero på skillnader i språkfärdenheter.

Det finns ett starkt samband mellan färdenheter i läsning och i räkning. Dessutom innehåller testerna i PIAAC avseende räknefärdenheter texter (i vissa fall långa texter) och är uppyggda så att det krävs att man förstår testspråket (svenska i vårt fall).
Jobbpolariseringen bör vändas till uppradering (s. 236) SCB vill förtydliga att Medlingsinstitutet är statistikansvarig myndighet för Sveriges officiella lönestatistik där lönestrukturstatistiken ingår. Statistiken samlas in och bearbetas av SCB på uppdrag av Medlingsinstitutet.

Beslut i detta ärende har avgjorts av generaldirektör Stefan Lundgren i närvaro av biträdande generaldirektör Helen Stoye, chefsjurist Eva Nilsson, avdelningschef Cecilia Hertzman, avdelningschef Ylva Hedén, avdelningschef Inger Eklund samt Isabelle Söder, föredragande.

STATISTISKA CENTRALBYRÅN

[Signature]

Stefan Lundgren

Isabelle Söder