

Ledningsstaben

Bodil Mortensson
010-479 61 62

Regeringskansliet
Kulturdepartementet
ku.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till:
katja.bjorklund@regeringskansliet.se

Film – ett nytt område i den officiella statistiken

Sammanfattning

Statistiska centralbyrån (SCB) välkomnar utredningens förslag (promemoria från Kulturdepartementet ”Film – ett nytt officiellt statistikområde”) om officiell statistik inom området film. SCB tillstyrker förslaget dock med den invändningen att det nya statistikområdet bör ges ett mer övergripande namn, förslagsvis *Kulturens verksamheter*. Med en bredare, mer övergripande benämning kan fler verksamheter inom kulturområdet inbegripas i statistikområdet över tid, t.ex. scenkonst och bild/form utan att fler statistikområden behöver införas för varje verksamhet.

Föreskrifter kan utfärdas inom olika valda delar av ett statistikområde för officiell statistik. För att möjliggöra uppföljningen av den statliga filmpolitiken med statistik inom området film finns möjligheten att utfärda föreskrifter inom området film även om det ligger som en del i ett bredare statistikområde – *Kulturens verksamheter*.

SCB föreslår, i anslutning till detta, en ändring av bilaga 1 till författningssamlingsförordningen (1976:725) så att Myndigheten för kulturanalys får publicera föreskrifter i Statistiska centralbyråns författningssamling.

Förslaget

Förslaget innebär att införa ett nytt statistikområde ”Film” i förordningen (2001:100) om den officiella statistiken. Syftet med ändringen uppges vara att stärka statistiken inom kulturområdet generellt och filmområdet specifikt. Vidare anges som skäl för förslaget att statistik över filmområdet behövs för att möjliggöra uppföljningen av den statliga filmpolitiken.

Myndigheten för kulturanalys föreslås bli statistikansvarig myndighet (SAM) för det nya statistikområdet.

Översyn av statistikområden

SCB har, i enlighet med sin instruktion, ett samordningsansvar för den officiella statistiken. De 28 SAM har, enligt förordningen (2001:100) om den officiella statistiken, ansvar för att utveckla, framställa och sprida officiell statistik inom totalt 22 ämnesområden och 112 statistikområden. Dagens indelning i ämnes- och statistikområden har gällt i stort, till såväl antal som innehåll, sedan statistikreformen genomfördes 1994.

Under de senaste åren har det framkommit att det finns brister i dagens uppsättning av statistikområden. Sådana brister och svagheter kan stå i vägen för SAM att tillhandahålla officiell statistik som är relevant och därmed tillgodose användarnas nuvarande och potentiella behov, enligt 3 a § lagen (2001:99) om den officiella statistiken.

Under våren 2019, bjöd SCB in alla SAM att svara på en enkät för att kartlägga de behov SAM ser inom och kring sitt/sina statistikområden. Utifrån denna kartläggning arbetar de statistikansvariga myndigheterna med att se över sina statistikområden och föreslå förändringar så att den officiella statistiken kan förbättras med avseende på följande kvalitetskomponenter:

Relevans - statistikområdena kan behöva anpassas till omvärldsförändringar för att bättre tillgodose användarnas behov

Jämförbarhet och sam användbarhet – avgränsningar av statistikområden underlättar användarnas jämförelser och användningen av statistik från olika statistikansvariga myndigheter

Tillgänglighet och tydlighet – benämningarna och strukturen bland statistikområdena ska underlätta för användarna att lätt hitta den statistik de behöver

Arbetet med översynen av statistikområden har pågått med vidare utredningar utifrån användarbehoven sedan våren 2019 och beräknas vara klart under 2021.

En av tankarna i arbetet med översynen av statistikområden är att undvika alltför smala statistikområden. Alltför smala statistikområden blir dels känsligare för omvärldsförändringar och därmed inte så stabila över tid, dels kan det innebära en betydande ökning av antalet statistikområden. SCB ser ingen vinst fördel i att dagens system med 112 statistikområden utökas med många smala sakområden. Alltför många statistikområden försvårar också för användarna av statistiken att lätt hitta rätt. En bredare, mer generell benämning av statistikområden är mer hållbar över tid och ger större möjligheter för SAM att inkludera ny

statistik utan att behöva hemställa om ändringar i förordningen (2001:100) om den officiella statistiken. SCB förordar att det nya statistikområdet får en bredare benämning, t.ex. *Kulturens verksamheter*.

Publicering av föreskrifter

Föreskriftsförslag

Författningssamlingsförordningen (1976:725)

Nuvarande lydelse

Bilaga 1

Författningssamlingar för centrala myndigheter

| Utgivande myndighet | Benämning | Förkortning | Särskild föreskrift |
|---------------------------|--|-------------|---|
| Statens skolverk | Statens Skolverks författningssamling | SKOLFS | Utnyttjas också av Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, Statens skolinspektion och Specialpedagogiska Skolmyndigheten |
| Statistiska centralbyrån | Statistiska centralbyråns författningssamling | SCB-FS | Utnyttjas också av Konjunkturinstitutet och Medlingsinstitutet |
| Strålsäkerhetsmyndigheten | Strålsäkerhetsmyndighetens författningssamling | SSMFS | |

Föreslagen lydelse

Bilaga 1

Författningssamlingar för centrala myndigheter

| Utgivande myndighet | Benämning | Förkortning | Särskild föreskrift |
|---------------------------|--|-------------|--|
| Statens skolverk | Statens Skolverks författnings-samling | SKOLFS | Utnyttjas också av Myndigheten för ungdoms- och civilsamhälles-frågor, Statens skolinspektion och Specialpedagogiska Skolmyndigheten |
| Statistiska centralbyrån | Statistiska centralbyråns författnings-samling | SCB-FS | Utnyttjas också av Konjunkturinstitutet, Medlingsinstitutet <i>och Myndigheten för kulturanalys</i> |
| Strålsäkerhetsmyndigheten | Strålsäkerhets-myndighetens författnings-samling | SSMFS | |

Skäl för författningsförslaget

Det framgår av 7 § fjärde stycket lagen (2001:99) om den officiella statistiken (LOS) att regeringen får bemyndiga en myndighet att meddela föreskrifter om skyldigheten att lämna uppgifter för den officiella statistiken.

Enligt 15 § förordningen (2001:100) om den officiella statistiken (FOS) får en statistikansvarig myndighet inom sitt verksamhetsområde meddela föreskrifter om verkställighet av bestämmelserna om uppgiftsskyldighet i 7 och 8 §§ LOS och 5-5 d §§ FOS.

Det är ofta nödvändigt att utfärda föreskrifter om statistik som bygger på uppgiftsskyldighet. Föreskrifterna talar om för de uppgiftsskyldiga exakt vilka uppgifter som den statistikansvariga myndigheten efterfrågar för statistiken. Med föreskrifter finns det ingen tvetydighet om vilka uppgifter som efterfrågas.

Enligt 6 § första stycket lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar ska författningar som beslutas av centrala myndigheter under regeringen kungöras i den författningssamling som myndigheten enligt regeringens beslut låter ge ut. Om en sådan

författningssamling saknas, ges föreskrifterna ut i någon annan av regeringen bestämd författningssamling som ges ut genom en central myndighets försorg.

Om det inte finns någon författningssamling i vilken kungörandet kan ske, ska författningen enligt 6 § tredje stycket samma lag kungöras i Svensk författningssamling.

Det framgår av 9 § författningssamlingsförordningen (1976:725) att de centrala myndigheter som anges i bilaga 1 till förordningen ska låta utge författningssamling. I den utsträckning som framgår av bilagan ska författningssamlingen vara gemensam för den myndighet som låter utge författningssamlingen och en eller flera andra myndigheter. Sådan författningssamling ska, om ej annat följer av lagen om kungörande av lagar och andra författningar, utnyttjas av annan central myndighet i enlighet med vad som anges i bilaga 1.

Det är inte alla statistikansvariga myndigheter som har en egen författningssamling. Det saknas skäl för att varje sådan myndighet skulle ha en egen författningssamling, eftersom det finns de som ger ut mycket få föreskrifter. I SCB:s författningssamling publiceras även föreskrifter från Konjunkturinstitutet och Medlingsinstitutet. De myndigheterna publicerar färre än en föreskrift om året.

Myndigheten för kulturanalys (Kulturanalys) har under 2019 och 2020 haft kontakter med SCB under hand för att få tips och råd om hur föreskrifter bör utformas som rör uppgiftsskyldighet för den officiella statistiken. Tanken har varit att utfärda föreskrifter för att precisera vilka uppgifter som Kulturanalys vill begära in till officiell statistik inom kulturens verksamheter, till exempel om film.

Kulturanalys står inte med i bilaga 1 författningssamlingsförordningen. De föreskrifter som Kulturanalys har mandat att utfärda enligt 15 § FOS, skulle därför behöva publiceras i Svensk författningssamling enligt 6 § tredje stycket lagen om kungörande av lagar och andra författningar. Det framstår som onödigt att publicera den typen av föreskrifter i Svensk författningssamling. Föreskrifternas typ gör att de skulle passa väl in i Statistiska centralbyråns författningssamling i stället. SCB föreslår därför att författningssamlingsförordningen ändras så att Kulturanalys förs in som en av de myndigheter vars föreskrifter publiceras i Statistiska centralbyråns författningssamling.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Joakim Stymne i närvaro av biträdande generaldirektör Helen Stoye, avdelningschef Marie Haldorson, chefsjurist Joachim Angermund, verksjurist Daniel Granqvist, kvalitetschef Joakim Malmdin samt nationell samordnare Bodil Mortensson, föredragande.

SCB, Statistiska centralbyrån

Joakim Stymne

Bodil Mortensson