



Avdelningen för Nationalräkenskaper
Per Andreasson
010-479 62 19

Regeringskansliet
Utbildningsdepartementet
103 33 Stockholm

Skolkostnadsutredningens betänkande, SOU 2016:66 (U2016/04280/GV)

1 Sammanfattning

Skolkostnadsutredningen lämnade i september 2016 sitt betänkande "Det stämmer! Ökad transparens och mer lika villkor (SOU 2016:66)". Betänkandet remitterades inte till SCB på grund av ett förbiseende. Statistiska centralbyråns (SCB) har därför ombetts att i efterhand inkomma med synpunkter över avsnitt 4, Ekonomisk information på enhetsnivå.

SCB omnämns även i avsnitt 8, varför SCB väljer att även inkomma med synpunkter över detta avsnitt.

SCB:s yttrande begränsas till synpunkter som rör myndighetens verksamhet i egenskap av statistikproducent.

SCB avstyrker förslaget att införa en ekonomisk redovisning på skolenhetsnivå med motiveringen att det ökar uppgiftslämnarbördan, att kvalitén på ekonomiska uppgifter kan antas bli låg samt att förtroendet för den officiella statistiken riskerar att försämrars.

Om förslaget tas vidare kan SCB inte bistå Skolverket med datainsamling. Då förslaget inte är att betrakta som statistikverksamhet, saknar SCB rättsligt stöd att åta sig ett sådant uppdrag.

2 Synpunkter

2.1 Synpunkter på avsnitt 4 - Ekonomisk information på enhetsnivå

Uppgiftslämnarbörda

För uppgiftslämnarna innebär det ett omfattande arbete att ta fram en ekonomisk redovisning på skolenhetsnivå. SCB anser att



utredningens förslag saknar utvecklade konsekvensbeskrivningar gällande hur det administrativa merarbetet för kommunala och fristående skolor står i proportion till nyttan och värdet av ekonomisk information på skolenhetsnivå.

Kvalitet

SCB anser att det är tveksamt att kunna genomföra en enhetlig och jämförbar redovisning med kvalitet på skolenhetsnivå. Bl.a. därför att kommunernas resursfördelningsmodeller varierar och omorganiseringar av skolenheterna sker löpande. Verksamheterna förskoleklass, grundskola och fritidshem bedrivs ofta integrerat vid en och samma skola. En betydande del av kostnaderna är gemensamma och måste därmed fördelas ut med schabloner, vilket gör att kvalitén på skolenhetsnivå kan antas bli låg.

Förtroendet för den officiella statistiken

Rapporteringen skulle bli ett parallellsystem till den officiella statistiken, där likartade uppgifter samlas in.

Sekretessbestämmelser gör att Skolverket publicerar den officiella statistiken för fristående huvudmäns intäkter och kostnader på aggregerad nivå. I det fallet beläggs alltså uppgifterna med sekretess, medan de i det föreslagna nationella informationssystemet ska offentliggöras.

SCB samlar in ekonomiska uppgifter på aggregerad nivå från kommunerna inom ramen för Räkenskapssammandraget (RS). Även här riskerar syftena att sammanblandas. Eftersom uppgifterna till de två redovisningarna kommer att tas fram på olika sätt anser SCB att det är högst otroligt att den enhetsvisa rapporteringen skulle summera upp och överensstämma med kommunernas rapportering i RS. Detta innebär att olika siffror för samma företeelse publiceras.

Sammantaget innebär ovan en risk för sammanblandning med den officiella statistiken. Den ökade administrativa bördan och skillnaden i sekretesshantering riskerar att påverka förtroendet för den officiella statistiken och statistiksekretessen på ett negativt sätt.

2.2 Synpunkter på avsnitt 8 - Förslagets konsekvenser

I avsnitt 4 anges att Skolverket ska ansvara för genomförandet och att Skolinspektionen ska granska lämnade uppgifter i samband med tillsynen.

I avsnitt 4 nämns inte att SCB har en ansvarsroll i genomförandet av utredningens förslag. I avsnitt 8 nämns dock att SCB bör få ett tillskott på 1 miljon p.g.a. ökade kostnader för insamling, trots att Skolverket ansvarar för insamlingen enligt avsnitt 4. SCB anser därför att tillskottet av medel bör flyttas till Skolverket.

Skolverket anlitar löpande SCB för statistikproduktion för officiell statistik inom sitt ansvarsområde. I det här fallet kan dock SCB inte bistå Skolverket. SCB ska enligt 4 § förordningen (2016:822) med instruktion för Statistiska centralbyrån inom ramen för sin statistikverksamhet utföra uppdrag åt andra myndigheter. Enligt förslaget ska uppgifter angående ekonomisk redovisning publiceras på skolenhetsnivå, vilket inte är förenligt med statistiksekretessen. Uppgifterna ska även användas för tillsyn. Då förslaget inte är att betrakta som statistikverksamhet, saknar SCB rättsligt stöd att åta sig ett sådant uppdrag.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Joakim Stymne i närvaro av biträdande generaldirektör Helen Stoye, bitr. avdelningschef Mattias Björling, samt enhetschef Per Andreasson, föredragande.

SCB, Statistiska centralbyrån

Joakim Stymne

Per Andreasson