



Administrativa avdelningen
Fredrik Rahm
010-479 65 97

Ekonomistyrningsverket
Box 45316
104 30 Stockholm

Yttrande över ESV:s förslag på nya föreskrifter och allmänna råd

SCB besvarar denna remiss dels i egenskap att myndigheten är berörd av föreslagna förändringar, dels i egenskap som statistikansvarig myndighet för jämställdhet.

Förslag till ändringar av föreskrifter och allmänna råd om resultatredovisning

Allmänt om resultatredovisning

SCB bedömer att myndigheten inte berörs av de ändringar i resultatredovisningen som avser ärenden. SCB anser att innebörden av förändringen av införandet "effektorienterad information" behöver förtydligas.

Kommentar

Gällande de förslag om resultatredovisningen som avser analys och bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling vill SCB framföra följande. I föreskriften förtydligas innebörden av resultat och "effektorienterad information" föreslås nu utgöra en del av resultatredovisningen. Med stöd av resultatindikatorer ska myndigheten bedöma effekterna av genomförd verksamhet mot regeringens uppsatta mål. SCB har inget att invända om man med detta avser en bedömning och analys av effekter av sådant som på ett rationellt och mätbart sätt går att koppla till myndighetens uppdrag. ESV har dock en viktig uppgift i det fortsatta arbetet att ytterligare förtydliga vad förändringen innebär och ta initiativ till övningar som stödjer myndigheterna i det förändringsarbete som behöver vidtas under 2019 för att implementera det nya regelverket.

Särskilt om könsuppdelad statistik

SCB noterar att den föreslagna föreskriften innehåller definitioner av "individbaserad statistik" samt av "särskilda skäl" till att inte könsuppdelad statistik, men inte av vad det innebär att redovisa statistik efter kön. SCB har inget att invända mot den definition av individbaserad statistik som föreslås gälla vid tillämpning av 3 kap 1 § Förordning om Årsredovisning och budgetunderlag (FÅB), men ser ett behov av förtydliganden av vad som utgör s.k. särskilda skäl. SCB noterar att skrivningen i de allmänna råden som avser metod för insamling innebär att kön kan definieras av den som redovisar



statistiken och att det sålunda inte genomgående är juridiskt kön som avses. SCB har inga synpunkter på detta, men vill betona att det i sammanhanget även finns juridiska aspekter vad gäller hantering av uppgifter som kan vara att betrakta som känsliga.

Kommentar

SCB noterar att förslaget till föreskrift innehåller definitioner av "individbaserad" och av "särskilda skäl", men inte av vad det innebär att redovisa statistik efter kön. I den utredning som det remitterade underlaget hänvisar till, SOU 2015:86, var förslaget formulerat som att statistiken skulle redovisas med kön som övergripande indelningsgrund. I den promemoria (daterad till oktober 2016 och med vårt Dnr 2016/1525) som Finansdepartementet så småningom remitterade var dock denna skrivning uttryckligen utbytt mot en formulering med 14 § förordning (2001:100) om den officiella statistiken (statistikförordningen) som förlaga. Någon orsak därtill angavs inte. Mot bakgrund av detta, samt att SCB inte har ett bemyndigande att meddela föreskrifter om 14 § statistikförordningen, kan ESV:s föreskrift om 3 kap 1 § FÅB bli intressant även för tolkningar av 14 § statistikförordningen. Eftersom kravet i 14 § idag inte tolkas enhetligt med avseende på vad könsuppdelning av individbaserad officiell statistik innebär har SCB för avsikt att inom kort besluta om riktlinjer för tolkningen av den 14 §.

SCB har inget att invända mot den definition av individbaserad som föreslås gälla vid tillämpning av 3 kap 1 § FÅB.

Vad gäller de särskilda skäl som lyfts i förslaget är skrivningen "att myndigheten saknar underlag som möjliggör uppdelning efter kön" svårtolkad och behöver förtydligas. Utöver detta nämns risk för röjande samt avsaknad av möjlighet att behandla personuppgifter. Ett möjligt skäl som inte ingår explicit, men som eventuellt omfattas av skrivningen ovan, är de tillfällen då könsuppdelning leder till en alltför hög osäkerhet i de skattningar som redovisas. Utebliven könsuppdelning p.g.a. risk för röjande respektive osäkerhet i skattningar bör dock i sin tur väcka frågor om övriga indelningar av statistiken (d.v.s. om statistiken kan redovisas efter kön om andra indelningar redovisas mindre detaljerat) respektive urvalsstorlek. Det är i sin tur frågor som knyter an till statistikens ändamål och kvalitet, till uppgiftslämnarvärden och till kostnader; det vill säga till frågor som måste avgöras i det enskilda fallet av ansvarig myndighet.

SCB noterar att skrivningen i de allmänna råden som avser metod för insamling innebär att kön kan definieras av den som redovisar statistiken och att det sålunda inte genomgående är juridiskt kön som avses. SCB har inga synpunkter på detta då myndigheten inte heller med avseende på 14 § statistikförordningen anser att det är dess uppgift att klargöra huruvida könsuppdelad statistik avser juridiskt kön eller exempelvis även kan avse könsidentitet. SCB vill dock

betona att det i sammanhanget även finns juridiska aspekter vad gäller hantering av uppgifter som kan vara att betrakta som känsliga. SCB har inga invändningar mot övriga förslag som remitteras.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Joakim Stymne i närvaro av biträdande generaldirektör Helen Stoye, avdelningschef Carola Månsson, avdelningschef Petra Otterblad Olausson, enhetschef Kim Bergenarp samt verksamhetscontroller Fredrik Rahm, föredragande.

SCB, Statistiska centralbyrån

Joakim Stymne

Fredrik Rahm